

Руководство по мониторингу прайдов

**Автор:
д-р Кристин Луд
«ILGA-Europe»
Европейское отделение Международной
ассоциации геев и лесбиянок**



Европейское отделение Международной ассоциации геев и лесбиянок

1210 Бельгия, Брюссель, ул. Шаритэ, 17

**Телефон: +32 2 609 54 10
Факс: +32 2 609 54 19**

**info@ilga-europe.org
www.ilga-europe.org**

Дизайн: Силья Погуле www.siljadesign.lv

Типография: Корелио Принтинг, www.corelioprinting.be

**©ILGA-EUROPE
Воспроизведение разрешено при условии соответствующей ссылки на источник.**



Данное руководство опубликовано при поддержке Европейской комиссии – Европейский Союз против дискриминации. Информация, вошедшая в это издание, не всегда отражает позицию или мнение Европейской комиссии.

Руководство по мониторингу прайдов

Июнь, 2006

Автор: д-р Кристин Луд
ILGA-Europe

Благодарность

Автор данного отчета хотел бы поблагодарить следующих людей за их вклад в разработку данного руководства:

Паулу Л. Еттелбрик, исполнительного директора Международной комиссии по правам геев и лесбиянок, за содействие в написании введения к этому отчету

Юриса Лавриковса, представителя по вопросам связи и информации, ILGA-Europe, за предоставление информации в области работы со СМИ

Курта Киклера и **Найджела Уорнера**, настоящего и бывшего членов органа управления Международной ассоциации геев и лесбиянок, за полезные комментарии и советы

Эвелина Парадис, консультанта по разработке политик, и **Патрисию Прендивилль**, исполнительного директора, ILGA-Europe, за тщательное редактирование.

Содержание

Введение: Продвижение прав человека; две стороны одной медали	6
Важность использования прав	6
Важность регистрации случаев нарушения прав человека	7
1. Принципы мониторинга прав человека	8
1.1. Элементы мониторинга	9
1.2. Различные виды обязательств	10
1.3. Нарушения прав человека	10
2. Международные стандарты проведения прайдов	12
2.1. Международные стандарты в области прав человека	13
2.1.1. Всеобщая декларация прав человека	13
2.1.2. Международный пакт о гражданских и политических правах	13
2.1.3. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН	14
2.2. Европейские стандарты в области прав человека	16
2.2.1. Совет Европы	16
2.2.2. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)	22
2.2.3. Европейский союз	23
2.3. Национальное законодательство	25
2.4. Заключение	26
3. Мониторинг прайдов	28
3.1. Что такое мониторинг?	29
3.2. Как происходит мониторинг?	29
3.3. В каких условиях необходим мониторинг?	29
3.4. Почему это важно?	30

3.5.	Практические шаги мониторинга прайдов	31
3.5.1.	Перед маршем	31
3.5.2.	Во время марша	35
3.5.3.	После марша	36
4.	Отчет	38
4.1.	Система ООН	39
4.1.1.	Комитет по правам человека	39
4.1.2.	Специальные докладчики/представители	41
4.2.	Совет Европы	43
4.3.	ОБСЕ	44
4.4.	Европейский союз	45
4.5.	СМИ	46
4.5.1.	Работа со СМИ	46
4.5.2.	Советы о том, как написать хороший пресс-релиз	47
4.5.3.	Образец пресс-релиза организации «ILGA-Europe»	48
5.	Судебный процесс	50
5.1.	Комитет ООН по правам человека	52
5.2.	Европейский суд по правам человека	53
Приложение 1	Пример справочника наблюдателя	56
Приложение 2	Рекомендации по подаче заявлений о нарушении в отношении защитников прав человека	60
Приложение 3	Подготовка к мониторингу прав человека	62
	Источники по мониторингу прав человека	62
	Документы по мониторингу парадов и демонстраций	63
	Контактная информация НПО	64



Введение: Продвижение прав человека; две стороны одной медали

Важность использования прав

Все основные права человека для активистов, борющихся за социальные перемены, и, конечно же, для сексуальных меньшинств, таких как лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры, входят в рамки гражданских и политических прав. Будучи ЛГБТ, мы знаем, что:

- **Без права на свободу слова мы не можем открыто заявить о себе и вести открытый образ жизни.**
- **Без права на свободу выражения мнения мы не можем вести себя так, как нам нравится, полностью посвящать себя любви, свободно проявлять свое нетрадиционное гендерное восприятие.**
- **Без права на свободу ассоциации мы не можем законно создавать группы, позволяющие нам направлять наше время, энергию и энтузиазм на борьбу с угнетением и дискриминацией.**
- **Без права на свободу собрания мы не можем собираться в общественных местах в целях противостояния нападкам со стороны правительства, лжи религиозных фанатиков и несправедливости законов.**
- **Без этих прав мы не можем создать движение.**

В 1969 году, после десятилетий постоянных притеснений, насмешек, арестов и жестокого обращения трансвеститы и лесбиянки, фэги и геи дали отпор. Очередная облава нью-йоркской полиции на бар «Стоунуолл», произошедшая одной июньской ночью, вызвала всплеск яростного возмущения поколений гомосексуалов. И с тех пор она не утихала. Ночью за ночью полиция продолжала совершать облавы на «Стоунуолл», и с каждой ночью все больше и больше людей собиралось в Гринвич Виллидж, чтобы противостоять этим беспорядкам и поддержать новое зарождающееся движение. В конечном счете полицейские капитулировали.

На следующий год по случаю годовщины Восстания в «Стоунуолл», прошли парады, посвященные новому маршу гордости, также называемому прайдом, которые в прошлом изолированные люди теперь представляют всему миру. Заявляя о своем присутствии в обществе и провозглашая свое право на защиту от дискриминации, оскорблений и стыда, эти марши озаменовали существенные перемены в социальных и правовых традициях того времени. И, конечно же, они вызывали насмешки, жестокие ответные реакции и шок.

В 2006 году по всему миру пройдут тысячи прайдов. В некоторых местах в них примут участие тысячи и даже миллионы людей. В других, возможно, всего десять, сорок или сто людей. Но повсюду независимо от масштабов парада публичное открытие ЛГБТ-людей, вышедших на улицы, - это убедительное политическое заявление. Мы не только заявляем о себе, наши прайды - это самая важная политическая форма, с помощью которой мы выражаем несогласие. Несогласие с общественными традициями, которые держат нас в страхе. Несогласие с законами, которые лишают нас свободы за то, кем мы являемся, и за то, как мы одеваемся. Несогласие с религиозными фанатиками, которые делают из нас козлов отпущения.

Несогласие с насилием, которое некоторые до сих пор свободно совершают по отношению к нам.

Мы не получим нашей свободы, все время подчиняясь. Несогласие – вот самый верный путь.
Давайте все поддержим инакомыслящих людей на всей Земле.

*Этот раздел был написан Паулой Л. Эттелбрик, исполнительным директором
Международной комиссии по правам геев и лесбиянок.*

Важность регистрации случаев нарушения прав человека

Продвижение прав человека также относится к менее видимой стороне, отличной от использования этих прав, относящегося к мониторингу нарушений прав человека. Чтобы ЛГБТ-люди и организации пользовались правами человека, очень важно регистрировать и сообщать о нарушениях этих прав. Целью данного руководства является вклад в защиту прав ЛГБТ посредством поощрения и поддержки документирования использования этих прав, а также информирования о том, как государства защищают эти права.

Данное издание предназначено для людей и организаций, намеревающихся заниматься мониторингом нарушений прав человека, происходящих во время прайдов. Описанная здесь техника мониторинга прав человека является наблюдением независимых наблюдателей за этими маршами.

Данное руководство акцентирует свое внимание на мониторинге прайдов. «ILGA-Europe» в настоящее время работает над подготовкой документа, направленного на предоставление более общей информации об организации прайдов во враждебной обстановке. Данный документ освещает много тем, включая подготовку к параду, стратегии СМИ и связей с общественностью, противостояние оппозиции религиозных групп, международную солидарность, а также использование европейских институтов по правам человека. Данный документ является результатом конференции «Прайды против предрассудков», прошедшей в Лондоне в 2006 году при поддержке «Международной амнистии», Великобритании, и Европейской ассоциации организаторов прайдов. Он будет опубликован на веб-сайте «ILGA-Europe» летом 2006 года.

Данное руководство включает пять глав. Первая глава кратко излагает принципы мониторинга прав человека и его результаты. Вторая перечисляет соответствующие инструменты защиты прав человека, применимые при запрете или нарушении прайдов. Третья глава включает несколько практических советов и инструментов по мониторингу прав человека посредством наблюдений за прайдами. После сбора фактографической информации очень важно включить ее в отчет и отправить его соответствующим правозащитным организациям. Четвертая глава подчеркивает возможность представления информации о нарушениях прав человека на международном уровне. Она включает информацию об организациях, контролирующих выполнение стандартов по правам человека, а также о том, как с ними связаться. Пятая глава рассматривает возможность передачи дела в суд на национальном и международном уровнях, а также трудности, связанные с этим подходом.



1. Принципы мониторинга прав человека

Мониторинг прав человека - это механизм, используемый для выделения нарушений всемирно признанного стандарта по правам человека систематическим и фактическим образом. Мониторинг прав человека может принимать различные формы: наблюдение за такими событиями, как прайды или судебные процессы, интервьюирование жертв или нарушителей прав человека.

1.1. Элементы мониторинга

Необходимо рассмотреть три элемента, входящие в процесс мониторинга:

- 1. Существование международных стандартов по правам человека, связанных с прайдами, в частности права на свободу собраний и выражения мнения, а также права на защиту от дискриминации.**
- 2. Обязанность государств или государственных деятелей защищать эти права. Практическое участие разрабатывается согласно международным стандартам.**
- 3. Факты, подтверждающие нарушения права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров.**



Мониторинг прав человека обычно проводится третьей стороной, не принимающей участие в прайде, не являющейся жертвой нарушения прав человека, не работающей на государство и не являющейся нарушителем прав человека. Третьей стороной может стать человек, НПО или международная организация. Например, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) проводит регулярный мониторинг выборов в государствах-членах.

Мониторинг прав человека обычно проводится в течение определенного периода, чтобы можно было выявить модель или эволюцию защиты прав человека. Что касается наблюдения за прайдами, это подразумевает организацию мониторинга прав человека посредством наблюдения в течение нескольких лет в странах, где на прайды налагается запрет и контрдемонстрации принимают агрессивный характер.

Таким образом, целью мониторинга прав человека является документирование нарушений прав человека и привлечение внимания органов власти или международных организаций к определенной ситуации или характеру нарушения.



1.2. Различные виды обязательств

Государства имеют определенные обязательства, вытекающие из подписанных и принятых международных договоров и деклараций. Некоторые декларации и соглашения имеют политическую ценность, что означает, что они связывают государства политическими и моральными обязательствами. Несмотря на то, что эти обязательства не связывают государства с точки зрения законов и на них нельзя ссылаться во время судебных разбирательств, их все же можно использовать в процессе лоббирования. Таково, например, значение Всеобщей декларации прав человека и Резолюции ООН по продвижению прав на мирные собрания и ассоциации¹ или декларации ОБСЕ с совещания².

Некоторые международные соглашения или договоры связывают обязательствами государства на законных основаниях, если они подписали и ратифицировали эти договора. Например, все государства-члены Совета Европы ратифицировали Европейскую конвенцию по правам человека и пришли к соглашению, что каждый человек имеет право подать иск в Европейский суд по правам человека, если он считает, что его права были нарушены. Другим важным стандартом, связанным с правом на свободу собраний, является Международный пакт о гражданских и политических правах, ратифицированный 156 государствами во всем мире³.

Некоторые нормы связывают обязательствами учреждения, как, например, Хартия основных прав граждан ЕС, связывающая обязательствами Комиссию, но не государства-члены Европейского Союза, так как текст еще не ратифицирован посредством Конституции ЕС.

¹ Резолюция по правам человека 2005/37.

² Заключительный акт совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1 августа 1975 г., 14 I.L.M. (Международные юридические материалы) 1292 (Хельсинкская декларация); Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению, 29 июля 1990 г., Копенгаген.

³ Список государств, подписавших и ратифицировавших Пакт, доступен на веб-сайте <http://www.ohchr.org/english/countries/ratification/4.htm>

1.3 Нарушение прав человека

Нарушение прав человека происходит тогда, когда государства нарушают права, защищенные национальными, региональными и международными законами о правах человека. Термин «государства» включает всех агентов, выполняющих государственные функции: администрацию, государственные службы, национальные суды и трибуналы, полицию и армию. В отношении признанных стандартов по правам человека государства обычно имеют двойное обязательство:

- **Негативное обязательство**, подразумевающее, что закон, политики и практики не должны вмешиваться в использование права. Например, запрет прайдов мэром города является нарушением данного обязательства.

- **Позитивное обязательство**, подразумевающее, что государства должны наилучшим образом обеспечивать условия для использования прав человека. Например, отказ от защиты участников прайдов от агрессивных контрдемонстраций может послужить примером нарушения данного обязательства.

Кроме того, государства могут иметь более программные обязательства в отношении экономических, социальных и культурных прав. В этом случае, государства обязаны предпринять позитивные шаги для внедрения прав посредством политик и программ. Тем не менее права, рассмотренные в данном документе, носят гражданский и политический характер и поэтому подвержены только двойному обязательству.





2. Международные стандарты в отношении прайдов

Право на свободу собраний признается и защищается несколькими соглашениями и инструментами по правам человека. Это право должно использоваться без какой-либо дискриминации. Наряду с правами на свободу выражения, мысли, совести и религии, на свободу ассоциаций право на свободу собраний также является основным демократическим правом. Таким образом, использование данного права может зависеть от определенных условий.

2.1. Международные стандарты по правам человека

2.1.1. Всеобщая декларация прав человека

Право на свободу собраний признается и защищается несколькими соглашениями и инструментами по правам человека. Это право должно использоваться без какой-либо дискриминации. Наряду с правами на свободу выражения, мысли, совести и религии, на свободу ассоциаций право на свободу собраний также является основным демократическим правом. Таким образом, использование данного права может зависеть от определенных условий.

«Статья 19

Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на их свободное выражение; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ»

«Статья 20

- (1) Каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций.
- (2) Никто не может быть принуждаем вступить в какую-либо ассоциацию».

Несмотря на ограниченную законную силу, настоящая Декларация является основой многих конвенций и договоров, имеющих законную обязывающую силу: например, Международного пакта о гражданских и политических правах.

2.1.2. Международный пакт о гражданских и политических правах

Следующие статьи настоящего Пакта имеют непосредственное отношение к прайдам:

«Статья 21

Признается право на мирные собрания. Пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц».





«Статья 19

1. Каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений.
2. Каждый человек имеет право на свободное выражение своего мнения; это право включает свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, независимо от государственных границ, устно, письменно или посредством печати или художественных форм выражения, или иными способами по своему выбору.
3. Пользование предусмотренными в пункте 2 настоящей статьи правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые, однако, должны быть установлены законом и являться необходимыми:
 - а) для уважения прав и репутации других лиц,
 - б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

Более того, запрет на проведение Прайдов зачастую вызван дискриминационными намерениями, что противоречит Статье 2(1) Международного пакта о гражданских и политических правах.

«Статья 2 (1)

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в настоящем Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства».

И хотя сексуальная ориентация не входит отдельным пунктом в список различий, Комитет по правам человека подтвердил, что дискриминация на почве сексуальной ориентации является частью дискриминации на почве половой принадлежности⁴.

2.1.3. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН

Права людей, защищающих права человека, зачастую нарушаются государствами или частными сторонами. Именно поэтому Генеральная Ассамблея ООН в 1998 году приняла резолюцию о правах и обязанностях защитников прав человека, имеющую политическую ценность. Настоящая Декларация была также дополнена назначением Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам защитников прав человека⁵.

⁴ *Тунен против Австралии*, Сообщение ?488/1992, 4 апреля 1994 года, пара. 8.7. «Государство-участник хотело бы получить рекомендации Комитета относительно того, может ли сексуальная ориентация рассматриваться в качестве «иного признака» в целях статьи 26. Аналогичный вопрос можно было бы поднять в связи с пунктом 1 статьи 2 Пакта. Однако Комитет ограничивается указанием на то, что, по его мнению, упоминаемое в пункте 1 статьи 2 и в статье 26 понятие «пол» следует рассматривать как включающее и сексуальную ориентацию». <http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf>

⁵ В своей резолюции 2000.61 от 26 апреля 2000 Комиссия по правам человека просит назначить специального представителя по вопросам защитников прав человека. С июня 2006 года г-жа Хина Джилани занимает данную должность. Подробная информация о ее функциях доступна в части 4.1.3.

Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права и основные свободы человека (выдержка), принятая Резолюцией 53/144 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1998 года.

«Статья 5

В целях поощрения и защиты прав и основных свобод человека каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, на национальном и международном уровнях:

- а) проводить мирные встречи или собрания;
- б) создавать неправительственные организации, ассоциации или группы, вступать в них и участвовать в их деятельности;
- в) поддерживать связь с неправительственными или межправительственными организациями».



Новая декларация о праве на свободу собраний и ассоциаций дополняет политические обязательства государств-участников ООН. Настоящая резолюция подчеркивает роль государств-членов, Верховного комиссара по правам человека и НПО в обеспечении свободы собраний.

Резолюция 2005/ 37 по правам человека (выдержка)

«1. Призывает государства-участники соблюдать и полностью защищать права людей на свободу мирных собраний и ассоциаций, включая тех, кто поддерживает меньшинство или не разделяет взгляды или убеждения, а также предпринимать необходимые меры, чтобы любые ограничения на свободное использование прав на свободу мирных собраний и ассоциаций находились в соответствии с международным правом, включая Международный пакт о гражданских и политических правах.

2. Призывает Управление Верховного комиссара ООН по правам человека помогать государствам в продвижении и защите прав на свободу мирных собраний и ассоциаций, включительно посредством программ технической поддержки Управления, по просьбе государств, а также сотрудничать с соответствующими органами системы ООН и другими межправительственными организациями в целях поддержки государств в продвижении и защите прав на свободу мирных собраний и ассоциаций.

3. Призывает гражданское общество, включая неправительственные организации и частный сектор, продвигать и способствовать использованию прав на свободу мирных собраний и ассоциаций.



свободу мирных собраний и ассоциаций в рамках осуществления их мандатов.

5. Решает рассмотреть настоящую резолюцию на своей 63 сессии под тем же пунктом повестки дня.

57 совещание
19 апреля 2005 года

[Принята поименным регистрируемым голосованием: 45 против 0, при 8 воздержавшихся. См. гл.XI, E/CN.4/2005/L.10/Add.11]

2.2. Европейские стандарты по правам человека

Существует несколько источников стандартов по правам человека в Европейском регионе. Данный раздел выделяет стандарты, установленные Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Европейским союзом.

2.2.1. Европейская конвенция по правам человека Совета Европы

Европейская конвенция по правам человека имеет особое значение, поскольку она была принята всеми государствами-членами Совета Европы⁶. Европейский суд по правам человека сумел разъяснить значение статей Европейской конвенции по правам человека посредством прецедентного права. Ниже перечислены основные статьи конвенции, имеющие отношение к данной области.

⁶ 25 мая 2006 года 46 государств приняли Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод
<http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=005&CM=7&DF=5/25/2006&CL=ENG>

Европейская Конвенция о защите прав и основных свобод человека

«Статья 11. Свобода собраний и объединений»

1. Каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

2. Осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц. Настоящая статья не препятствует введению законных ограничений на осуществление этих прав лицами, входящими в состав вооруженных сил, полиции или административных органов государства».

Право на свободу собраний также связано с правом на свободу выражения мнения, предусмотренном Статьей 10 Европейской конвенции по правам человека.

«Статья 10. Свобода выражения мнения»

1. Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ. Настоящая статья не препятствует государствам осуществлять лицензирование радиовещательных, телевизионных или кинематографических предприятий.

2. Осуществление этих свобод, налагающее обязанности и ответственность, может быть сопряжено с определенными формальностями, условиями, ограничениями или санкциями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности, территориальной целостности или общественного порядка, в целях предотвращения беспорядков и преступлений, для охраны здоровья и нравственности, защиты репутации или прав других лиц, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, или обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия».



Оба права должны признаваться и быть доступными без какой бы то ни было дискриминации, как это предусмотрено Статьей 14 настоящей Конвенции.



«Статья 14 Запрещение дискриминации»

Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам».

Права на свободу собраний и на свободу выражения мнения являются ограниченными правами. Это означает, что их использование может быть ограниченным, в зависимости от обстоятельств. Прецедентное право Европейского суда показало, что эти обстоятельства необходимо толковать в узком смысле.

Европейский суд по правам человека

Развитие прецедентного права Европейским судом по правам человека (ЕСПЧ) сделало Европейскую конвенцию по правам человека (ЕКПЧ) сильным инструментом по защите прав человека в европейском регионе. Европейский суд развил всестороннее прецедентное право в отношении прав на свободу собраний и на свободу выражения мнения. В частности, он объяснил следующие пункты:

- Права на свободу собраний и выражения мнения являются основными правами в демократическом обществе.

«Демократическому обществу, основанному на верховенстве закона и политических идеях, бросающих вызов существующему порядку и чья реализация защищается мирными способами, необходимо предоставить возможность выражения мнения посредством использования права на свободу собраний, а также другими законными способами».⁷

- Право на свободу собраний может использоваться, даже если большинство населения **не разделяет определенные взгляды**. Тот факт, что они не разделяют эти взгляды, не оправдывает насилие по отношению к участникам марша:

⁷ Станков и
Объединенная
македонская организация
«Илинден», 2 октября
2001 г., конец п.97.

«Любая демонстрация может раздражать или оскорблять тех, кто выступает против идей или требований, в поддержку которых она проводится. Однако у участников демонстрации должна быть возможность проводить ее без опасений подвергнуться физическому насилию со стороны своих противников; такие опасения могли бы воспрепятствовать ассоциациям или другим группам, разделяющим общие идеи и интересы, открыто выражать свое мнение по спорным вопросам, затрагивающим общество. В демократическом обществе право на проведение контрдемонстрации не может выливаться в ограничение осуществления права на демонстрацию».⁸

- Государства-участники Конвенции не только имеют негативную обязанность в отношении свободы собраний (бездействовать), но также имеют позитивную обязанность защищать участников маршей:

«Исходя из этого, обеспечение истинной, эффективной свободы проведения мирных собраний не может сводиться лишь к обязанности государства воздерживаться от вмешательства: чисто негативная концепция роли государства противоречит предмету и цели статьи 11. Подобно статье 8, статья 11 порой требует совершения позитивных действий, при необходимости даже в области отношений между физическими лицами»⁹



«Следовательно, власти должны были принять необходимые меры для предотвращения актов насилия, направленных против участников митинга организации «Илинден», или, по крайней мере, остановки их распространения. Однако они, начав определенные действия, чтобы позволить памятной организации пройти в мирной обстановке, не предприняли мер, необходимых при данных обстоятельствах, и, таким образом, не выполнили своих позитивных обязательств, предусмотренных в Статье 11»¹⁰.

- Государство должно продемонстрировать, что оно приняло **разумные и надлежащие** меры для разрешения проведения марша, но оно также может решить, какую форму примут эти меры.

«Хотя в обязанности государств-участников Конвенции входит принятие разумных и подходящих мер для обеспечения мирного характера разрешенных законом демонстраций, они не могут дать абсолютных гарантий в этом отношении, хотя и имеют свободу выбора такого рода мер(.). В этой области статья 11 Конвенции обязывает государства принимать меры, но не обязывает их получать определенные результаты».¹¹

- Все ограничения права на свободу собраний или выражения мнения должны быть **соразмерны** преследуемой цели.

⁸ Дело Платформа «Врачи за жизнь» против Австрии, ?10126/82, 44 DR 65(1985).

⁹ Дело Платформа «Врачи за жизнь» против Австрии, ?10126/82, 44 DR 65 (1985), п. 31.

¹⁰ Дело Объединенная македонская организация «Илинден» и Иванов против Болгарии. (Заявление ?44079/98). Решение суда, Страсбург, 20 октября 2005 г., п.115.

¹¹ Дела Платформа «Врачи за жизнь» против Австрии, ?10126/82, 44 DR 65(1985), п.34.



«Суд рассмотрел данные дисциплинарные санкции в свете всего дела, в частности, чтобы определить, соразмерны ли они преследуемой законной цели, принимая во внимание особую важность свободы мирных собраний и свободы на выражение мнения, которые тесно связаны с данным делом. Согласно принципу соразмерности, необходимо равновесие между целями, предусмотренными статьей 11 п.2, и свободным выражением мнений при помощи слов, жестов или даже молчания лиц, собравшихся на улицах или в других общественных местах. Стремление к такому равновесию не должно препятствовать сторонникам открыто высказывать свои убеждения из-за боязни дисциплинарных санкций».¹²

- Не должно быть никаких ограничений этих прав, за исключением случаев, когда они наложены в интересах национальной безопасности и общественного порядка, но даже в этом случае они должны быть оправданы.

Ограничение: Оправданное вмешательство в осуществление данного права

- Если вмешательство «предписано законом», то есть законодательством, существовавшим еще до прайда.
- Ограничение оправдано законной целью, например, в интересах национальной безопасности и территориальной целостности, в целях обеспечения общественного порядка в местном сообществе, защиты прав и свобод других лиц и предотвращения беспорядков и преступлений.
- Право может быть ограничено, если «эти ограничения необходимы в демократическом обществе». Когда собрание угрожает существующему режиму и может привести, например, к государственному перевороту, ограничение допустимо.
- В любом случае, ограничение должно быть соразмерно преследуемой законной цели. Это означает, что осуществление данного права может быть ограничено только в том случае, если нет другого способа достичь приемлемых результатов.

Законные обязанности, предусмотренные прецедентным правом Европейского суда по правам человека, были недавно дополнены заявлением комиссара Совета Европы по правам человека.

¹² Дело Эзелин против Франции, 26 апреля 1991 г., п. 51

Комиссар Совета Европы по правам человека

«Свобода собраний принадлежит всем людям.

Заявление Томаса Хаммарберга, комиссара Совета Европы по правам человека

Недавно прошли призывы к запрету гей-прайдов – мероприятий, организованных для празднования разнообразия и равенства – в ряде государств – членов Совета Европы. Близким примером может послужить Москва, где первый в истории гей-прайд, запланированный на 27 мая, был запрещен мэром Москвы. Дело до сих пор находится в местных судах, но окончательное решение еще неизвестно. К сожалению, это не единственный случай. Поступают сообщения о том, что примар Кишинева, Молдова, принял решение запретить подобное шествие.

Права на свободу выражения мнения и на свободу мирных собраний являются основными правами в демократическом обществе и принадлежат всем, а не только большинству. Демонстрация может раздражать или оскорблять людей, выступающих против выражаемых идей или требований, но это не может служить причиной запрета мирного собрания. Если у власти есть основания опасаться за безопасность демонстрантов, то она должна обеспечить им защиту или хотя бы предложить альтернативное место для проведения такой демонстрации. Общий запрет мирной демонстрации может быть оправдан только при реальной опасности беспорядков, которые невозможно предотвратить разумными и надлежащими мерами.

Необходимо найти решения, которые гарантировали бы безопасность и свободу собраний. Это особенно важно при возрастающем расизме и ксенофобии, включая гомофобию. Тревожит то, что насилие по отношению к тем, кто отличается от других, встречается очень часто и преимущественно остается безнаказанным. Это неприемлемо, и следует положить этому конец. Власти на всех уровнях должны решительно отвечать на отдельные случаи насилия и активно продвигать терпимость и уважение в своих сообществах».

Источник: веб-сайт комиссара Совета Европы по правам человека
http://www.coe.int/T/Commissioner/Media/News/062305statement_en.asp



2.2.2 Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является крупнейшей региональной организацией по безопасности в мире, в состав которой входят 55 государств-участников из Европы, Центральной Азии и Северной Америки. ОБСЕ уникальна тем, что она была первой региональной организацией по безопасности, которая включила в свой мандат человеческое измерение. Концепция, составляющая политику ОБСЕ, заключается в том, что региональная безопасность зависит от сотрудничества между государствами-участниками и от укрепления механизма человеческого измерения. Осуществление позитивных действий в области прав человека, демократизация, мониторинг выборов и установление верховенства закона являются основными мерами обеспечения безопасности. Задачи ОБСЕ также включают предварительное предупреждение, предотвращение конфликтов, урегулирование кризисов и постконфликтное восстановление.

Все государства-участники ОБСЕ имеют равный статус, а решения принимаются на основе консенсуса. Несмотря на то, что решения носят политический характер, ОБСЕ установила некоторые согласованные стандарты, такие как Хельсинкская декларация.

Настоящая Декларация, связывающая права человека с безопасностью, была подписана в 1975 году. В ней утверждается, что государства-члены ОБСЕ должны действовать в соответствии с Уставом ООН (1945 год) и Всеобщей декларацией прав человека (1948 год).



Заключительный Акт Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1 августа 1975 года (Хельсинкская декларация)

*«VII. Уважение прав и основных свобод человека, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений
[...]*

В области прав и основных свобод человека государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны».

Право на свободу собраний было вновь подтверждено наряду с правами на свободу выражения мнения, на свободу ассоциаций, на свободу мысли, совести и религии на следующих совещаниях ОБСЕ:

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе Документ Копенгагенского совещания конференции по человеческому измерению, *Копенгаген, 29 июня 1990 года*

«(9). Государства - участники подтверждают, что: (...)
(9.2) – каждый человек имеет право на мирные собрания и демонстрации. Любые ограничения, которые могут быть установлены в отношении осуществления этих прав, предписываются законом и соответствуют международным стандартам»

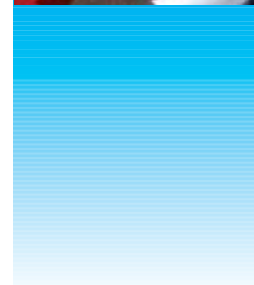
Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в настоящее время работает над рекомендациями по разработке законопроектов, затрагивающих свободу собраний¹³.

2.2.3. Европейский союз

Несмотря на то что существует мало законно обязывающих документов в отношении основных прав человека в Европейском союзе, очень важно помнить, что равенство и основные права человека являются ключевыми принципами Европейского союза.

Статья 6 Договора о Европейском союзе

- «1. Союз основан на принципах свободы, демократии, уважения прав и основных свобод человека, а также принципе правового государства - принципах, которые являются общими для государств-членов.
2. Союз в качестве общих принципов права Сообщества уважает основные права, как они гарантированы Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года, и как они вытекают из общих для государств-членов конституционных традиций.
3. Союз уважает национальную индивидуальность своих государств-членов.
4. Союз наделяет себя средствами, необходимыми для достижения своих целей и для успешной реализации своей политики».



¹³ Копия законопроекта доступна на сайте http://www.osce.org/documents/odihri/2004/10/3776_en.pdf.



На серьезное и устойчивое нарушение прав человека каким-либо государством-членом ЕС могут налагаться политические процедуры¹⁴. Однако такие механизмы очень сложно применять на практике, поскольку они требуют абсолютного большинства или единогласия (за исключением государства-члена, нарушившего права человека) в Совете.

Страны, являющиеся кандидатами на вступление в Европейский союз, также могут подвергнуться политическому давлению. Копенгагенские критерии, руководящие процессом присоединения, требуют от вступающих стран продемонстрировать свое уважение к правам человека. В частности, страны должны показать свое уважение к правам меньшинств, равенству, верховенству закона и правам человека. Обычно ссылки на свободу собраний или свободу выражения мнения часто включены в Договор о присоединении к ЕС – т.е. договор, предусматривающий условия для вступления в ЕС для стран-кандидатов. Например, ссылки на свободу собраний и на государственные обязательства включены в Договор о присоединении Турции к ЕС по политическим критериям.

Следовательно, Турция должна:

«Провести все реформы, связанные со свободой ассоциаций и мирных собраний, в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека и соответствующим прецедентным правом. Предпринять меры по предотвращению чрезмерного применения силы со стороны органов безопасности.

[...]

Гарантировать по закону и на практике полное осуществление прав и основных свобод человека всеми лицами без дискриминации и независимо от языка, политических убеждений, расы, пола, расового или этнического происхождения, религии или веры, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации».¹⁵

¹⁴ Статья 7 Договора о Европейском союзе

¹⁵ Решение Совета от 23 января 2006 года о принципах, приоритетах и условиях, предусмотренных Договором о присоединении Турции к ЕС (2006/35/ЕС), http://europa.eu.int/smartapi/cgi/sga_doc?smartapi!celexapi!prod!CELEXnumdoc&lg=en&numdoc=32006D0035&model=guichett.

¹⁶ См., например, в отношении Хорватии: 2006/145/СЕ: Решение Совета от 20 февраля 2006 года о принципах, приоритетах и условиях, предусмотренных Договором о присоединении Хорватии к ЕС, отменяющее решение 2004/648/СЕ.

¹⁷ Сообщение от Комиссии о соответствии методологии законопроектов для систематического и тщательного мониторинга Хартии фундаментальных прав, Брюссель, 27.4.2005, COM (2005) 172.

Подобные положения в отношении недискриминации включены в другие договора о вступлении стран-кандидатов в Европейский союз.¹⁶

И, наконец, институты Европейского союза обязаны уважать права, предусмотренные Хартией фундаментальных прав Европейского союза. Это означает, что их действия не должны нарушать положения Хартии. Чтобы предотвратить нарушения, Комиссия установила механизм, позволяющий определить влияние новых законопроектов на права человека.¹⁷

Хартии фундаментальных прав Европейского союза¹⁸

“Article 12 Freedom of assembly and of association

«Статья 12 Свобода собрания и объединения

1. Каждый человек имеет право на свободу мирного собрания и на свободу объединения на всех уровнях, в том числе в политических, профсоюзных и гражданских вопросах, которые предполагают право каждого создавать и вступать в профсоюзы для защиты своих интересов.
2. Политические партии на уровне Союза способствуют выражению политической воли граждан Союза».

«Статья 21(1) Запрещение дискриминации

1. Любая дискриминация по любому основанию, в частности по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических особенностей, языка, религии или убеждений, политических или других взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, нетрудоспособности, возраста или сексуальной ориентации, запрещается».

В отсутствие соглашения о конституционном тексте для Европейского союза Хартия по-прежнему связывает политическими обязательствами государства-участников, подписавших ее в октябре 2004 года.

2.3. Национальное законодательство

Право на свободу собраний в национальном законодательстве обычно защищено Конституцией. Ниже представлено несколько таких текстов.¹⁹

Конституция Хорватии

«Статья 42

Собрания, протесты

В соответствии с законом, за всеми гражданами признается право на публичные собрания и на мирный протест».

Конституция Польши

«Статья 57

Каждому обеспечивается свобода организации мирных собраний и участия в них. Ограничение этой свободы может определяться законом».



¹⁸ Полный текст Хартии доступен на сайте http://www.europarl.europa.eu/charter/pdf/text_en.pdf

¹⁹ Более полный список конституционных положений можно найти на веб-сайте «ILGA-Europe»: http://www.ilga-europe.org/europe/advocacy_lobbying/human_rights_issues/freedom_of_assembly.

Конституция России

«Статья 31

Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Однако также очень важно рассмотреть правила осуществления в частности, поскольку Европейская конвенция по правам человека разрешает определенные ограничения, предусмотренные законом. Осуществление права на свободу собраний также подразумевает предварительное соглашение с административными властями или мэром города, в котором планируется провести это собрание.

2.4. Заключение

Свобода собраний - это право, признанное на международном и национальном уровнях. Это право должно признаваться и защищаться без дискриминации. Чтобы избежать запрета, очень важно подчиняться административным обязательствам, связанным с осуществлением данного права (например, необходимо запрашивать авторизацию), и обеспечивать мирное прохождение марша.

Осуществление данного права может быть ограничено при определенных условиях. В соответствии с Европейским правом, эти ограничения должны толковаться в узком смысле. Некоторые государства пытались спорить о том, что под понятиями «общественный порядок» или «защита нравственности» подразумевается «запрет на прайды». Однако следует отметить, что запрет на проведение марша из-за того, что идеи, продвигаемые во время марша, не разделяются правительством или какой-либо частью общества, является нарушением права на свободу собраний. Прайд - это процесс, посредством которого утверждаются идентичность и политическое существование ЛГБТ как законной части общества.

Право на проведение контрдемонстрации защищается так же, как и право на свободу демонстраций. Мирная контрдемонстрация (например, религиозными группами) не нарушает права человека, если она носит мирный характер. Однако если цель контрдемонстрации заключается в запугивании участников прайда и остановке шествия, то речь идет о нарушении права на свободу собраний и выражения мнения участников этого прайда.



Ниже вкратце перечислены вопросы, которые смогут определить, имело ли место нарушение прав человека:

Прайд и права

- **Носит ли прайд или контрдемонстрация мирный характер?**

Для осуществления права на свободу собраний необходимо, чтобы прайд или контрдемонстрация носили мирный характер.

- **Существует ли запрет на марш?**

Если это так, то необходимо выявить причину на запрет, которая не должна быть дискриминирующей. В случае запрета дело необходимо как можно скорее передать в административный трибунал.

- **«Необходимо ли в демократическом обществе» данное ограничение?**

Предусматривается ли данное ограничение законом?

Эти два элемента рассматриваются ЕСПЧ при принятии решения, нарушает данное ограничение права человека или нет. Однако суд толковал эти принципы в очень узком смысле. Например, запрет или ограничение может быть оправдано тем фактом, что гомосексуальность оскорбляет религиозных людей.

- **Применяется ли ограничение также к участникам контрдемонстрации?**

Участники контрдемонстрации не должны пользоваться более благосклонным отношением, так как это рассматривается как дискриминация.

- **В случае насилия организовали ли государственные власти (полиция, армия) вашу защиту?**

Это важный аспект обязанностей государства: защита участников мирной демонстрации.





3. Наблюдение за прайдами

Во время прайдов самой распространенной техникой мониторинга прав человека является наблюдение.

3.1. Что такое наблюдение?

Наблюдение – это деятельность, отличающаяся от организации прайда или принятия в нем участия. Цель наблюдения заключается в обеспечении защиты права на свободу собраний. ООН определила эту цель следующим образом: «[...] активный сбор, проверка и непосредственное использование информации для улучшения защиты прав человека»²⁰

3.2. Как происходит наблюдение?

Наблюдение должно быть по возможности **основано на фактах**, чтобы оно считалось **независимым** и **объективным**. Это процесс наблюдения за событиями и регистрирования любых фактов, которые могут являться нарушением законодательных положений и/или прав человека. Для наблюдения необходимо собрать специальную группу наблюдателей.

3.3. В каких условиях необходимо наблюдение?

Наблюдение необходимо в определенных условиях, например, когда кто-либо препятствует осуществлению права на свободу мирных собраний или когда со стороны полиции или контрдемонстрантов ожидается проявление насилия.

Хорошее наблюдение проводится независимо от прайда или контрдемонстрации. Очень важно, чтобы наблюдатели считались независимыми. Первым делом необходимо заранее определить, необходимо ли наблюдение и как организовать наблюдение за прайдом.

²⁰ Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Учебное пособие по мониторингу прав человека. Профессиональное обучение, Серия ?7, ООН, Нью-Йорк и Женева, 2001 г., стр.3.



Вопросы, которые помогут определить, является ли наблюдение необходимым и сколько наблюдателей следует привлечь:

1. How many participants will take part in the Pride march?
 - Это поможет вам решить, сколько наблюдателей необходимо привлечь.
2. Ожидается ли контрдемонстрация? Сколько человек в ней могут участвовать? Будет ли она, по вашему мнению, носить насильственный характер?
 - Наблюдение необходимо, если ожидается насилие.
3. Сколько полицейских будет присутствовать? Как полиция относится к сообществу ЛГБТ?
 - Если сообщество тесно сотрудничает с полицией, наблюдатели направят свое внимание на количество присутствующих полицейских.
 - Если у полицейских негативное отношение к сообществу ЛГБТ, то очень важно заявить о своем присутствии и о целях наблюдения, чтобы они осознавали последствия и лучше кооперировали. Тогда внимание будет направлено на реакцию полицейских.
4. Какова будет продолжительность прайда? (время и расстояние)
 - Данная информация поможет вам определить необходимое количество наблюдателей (обычно они работают в парах). Наблюдатели должны находиться там, где может вспыхнуть насилие (например, на перекрестках, перед церквями и т.д.) уровнях.

Организация наблюдения требует некоторых важных практических расчетов, как это объясняется в разделе о практических шагах (3.5). Рекомендуется организовать эту деятельность совместно с другими организациями по правам человека на национальном и международном уровнях.

3.4. Почему это важно?

Существует несколько причин, почему необходимо проводить мониторинг прав человека посредством наблюдений:

- Чтобы установить факты в конкретной ситуации, необходимо представить себе точную картину обстоятельств и событий.
- В определенных случаях даже простой факт наблюдения за прайдом может привести к сокращению уровня насилия. Осознание того, что все действия регистрируются для дальнейшей отчетности, может существенно повлиять на поведение полиции и контрдемонстрантов.
- Сведения, полученные в результате мониторинга, впоследствии могут быть предоставлены в виде отчета национальным или международным институтам

по правам человека в целях избежания повторения таких событий.

- Они также могут использоваться в лоббировании изменений в законодательстве, политиках и практиках.
- Некоторые факты, собранные во время наблюдений (фотографии, медицинские документы и заявления жертв, свидетелей и полиции) могут послужить доказательством в судебном деле.
- Данная информация может также использоваться в целях информирования широкой общественности о положении сообщества ЛГБТ. В этом случае возможна разработка пресс-релизов и учебных материалов.



3.5. Практические шаги мониторинга прайдов

Наблюдение за прайдом включает два ключевых момента:

- Обеспечение безопасности – вашей и других участвующих лиц (например, если вспыхнула драка, не становитесь ее участником, а регистрируйте происходящее).
- Вы должны рассматриваться как независимый наблюдатель.

Ниже приведен список практических шагов, необходимых до, во время и после проведения прайда.

3.5.1. Перед маршем

Наблюдение за прайдом включает два ключевых момента:

- На этой встрече необходимо назначить лидера команды/координатора, в компетенцию которого будет входить согласование действий и поддержание связей с полицией, властями и организаторами прайда. Это лицо будет руководить процессом и при передаче дела по запрету прайда в административный суд может организовать наблюдение в суде.
- На этой встрече также объясняется предмет наблюдения, а участники наблюдения проходят инструктаж о процессе наблюдения. Четко распределяются роли наблюдателей, которые отличаются от ролей организаторов прайда и организаторов. Наблюдателям напоминают, что наблюдение основано на стандартах прав человека.
- Также очень важно выяснить маршрут прайда и безопасные места, откуда может происходить процесс наблюдения; также выясняются временные рамки прайда.

Разработайте рекомендации для наблюдателей

Очень важно разработать рекомендации для предоставления наблюдателям схемы и поддержки их деятельности. Данные рекомендации должны вновь отметить некоторые правила проведения мониторинга, такие как независимость и безопасность. Они должны еще раз обратить внимание на то, что целью мониторинга является проверка соблюдения государственной властью (в частности полицией) законодательства и международных стандартов по правам человека. Рекомендации должны включать следующую практическую информацию: контактный телефон в случае крайней необходимости (в частности номер телефона координатора мониторинга). Ниже представлен пример рекомендаций для наблюдения за прайдом, который можно адаптировать под вашу национальную обстановку.



Рекомендации для наблюдения за прайдом

Информация о прайде

- Наблюдателям необходимо предоставить карту маршрута прайда.
- Информация о том, когда и где они должны находиться.
- Обычно наблюдателей просят прийти на место проведения прайда за полчаса до его начала и оставаться там до того тех пор, пока толпа не рассеется.
- Время и место встречи, посвященной результатам наблюдения.

Важные принципы наблюдения

- Наблюдатели должны уважать права всех участников: право на свободу собраний касается также мирных контрдемонстрантов.
- Наблюдатели должны оставаться независимыми и малозаметными. Они должны не разгуливать во время прайда, а наблюдать с согласованного места.
- Они не должны реагировать на какое-либо подстрекательство и должны оставаться спокойным в любой ситуации.
- В первую очередь наблюдатели должны направить свое внимание на отношение полиции и армии (государственных агентов). При вспышке насилия необходимо регистрировать любые факты.
- Наблюдатели должны соблюдать национальный закон и законодательства.
- Наблюдатели должны воздерживаться от личных и необдуманных заявлений средствам массовой информации. Публичные комментарии необходимо согласовать с координатором на заключительной встрече.
- Собранная информация должна, насколько это возможно, быть надежной и достоверной.
- Наблюдатели не должны давать никаких указаний участникам демонстрации.

Контактная информация

Необходимо предоставить номера телефонов, которыми можно будет воспользоваться в случае крайней необходимости:

- Координатора
- Полиции
- Скорой помощи
- Больницы

Безопасность

- Очень важно, чтобы наблюдатели работали в парах.
- Они должны поддерживать контакт с координатором до, во время и после наблюдения.
- Наблюдатели не должны вмешиваться, если стали свидетелями насилия.
- Они должны как можно точнее регистрировать события.
- По возможности, наблюдателям необходимо выбрать кафе или другое общественное место, откуда они смогут проводить наблюдение в случае ухудшения ситуации.

Удобство

- Очень важно, чтобы наблюдателям было удобно, поскольку им придется некоторое время находиться на одном и том же месте.
- Им необходима удобная обувь, вода, а также защита от дождя, солнца и холодной погоды.

Необходимые материалы

- Ручка и бумага
- Камера
- Мобильный телефон
- Часы
- Устройства, производящие видео/аудиозапись
- Оговоренные отличительные знаки, например, футболки или повязка на руке.
- Документы, удостоверяющие личность.

Справочник правового наблюдателя, используемый организацией «Midnight Special Law Collective», доступен в приложении 1 данного руководства. «Midnight Special Law Collective» - это независимая некоммерческая организация, занимающаяся проведением правовых тренингов и предоставлением доступной, соответствующей, демократической и отчетной поддержки широкому ряду активистов, участвующих в борьбе за социальные перемены.

Кодекс поведения наблюдателей

В некоторых случаях наблюдатели за демонстрациями должны придерживаться Кодекса поведения. Одним из примеров является представленный ниже Кодекс поведения, используемый Сетью независимых наблюдателей во время демонстраций в Южной Африке.²¹

«Наблюдатели должны придерживаться кодекса поведения, состоящего из 12 пунктов, гласящего, что они:

- должны соблюдать принципы Всеобщей декларации прав человека;
- должны проводить независимый мониторинг;
- должны быть доступны для всех сторон, задействованных в мониторинге;
- должны продвигать мир и направлять свои усилия на борьбу с насилием;
- должны придерживаться ненасильственных действий и методов мониторинга;
- должны предоставлять правдивые и точные отчеты о событиях;

²¹ Для более подробной информации см. Доминик Брайан и Нейл Жарман, Независимое вмешательство в целях мониторинга полиции, парадов и общественного порядка, Демократический диалог (Independent Intervention Monitoring the Police, Parades and public order, Democratic Dialogue), 1999 г., стр. 25-30.



- должны стремиться действовать уверенно, спокойно и дипломатично;
- должны быть отзывчивы и относиться с сочувствием к уязвимости жертв насилия;
- должны соблюдать конфиденциальность;
- не должны открыто отдавать предпочтение какой-либо стороне (словами, действиями, нося одежду или эмблемы какой-либо стороны);
- должны уважать роль других структур, занимающихся урегулированием конфликтов или являющихся посредниками в этом процессе;
- не должны открыто подрывать репутацию наблюдателей, которые были частью данной сети.

Источник: Доминик Брайан и Нейл Жарман, Независимое вмешательство в целях мониторинга полиции, парадов и общественного порядка, Демократический диалог (Independent Intervention Monitoring the Police, Parades and public order, Democratic Dialogue), 1999 г., стр. 27.

Согласуйте модели регистрации событий, происходящих во время наблюдения

В целях поддержки регистрации фактографической информации о наблюдении и обеспечения последовательности наблюдения, координатор должен предоставить всем наблюдателям бланки наблюдений. Следующую модель можно адаптировать под местную ситуацию:

Бланк наблюдений для наблюдателей

Команда наблюдателей

- Где проходит наблюдение
- Время наблюдения (с...до)
- Имена сопровождающих лиц
- Объяснили ли вы полицейским, что проводите наблюдение?
- Предпринятые действия: собранные фотографии, аудио- и видеозаписи

События

- Что произошло?
- Время происхождения события
- Место происхождения события
- Информация о жертвах
- Информация о нарушителях
- Информация об арестованных людях и их поведении
- Если есть раненые, сделайте фотографии

Прайд

- Количество участников
- Присутствуют ли СМИ?
- Проходит ли контрдемонстрация?
- Реакция контрдемонстрантов
- Запись гомофобных изречений или оскорблений (лучше, если записано на кассету)

Поведение государственных агентов

- Реакция полиции во время, после инцидентов
- Любая информация для удостоверения личности: номер полиции...
- Присутствуют ли другие органы государственной власти (городские власти...)
- Реакция медперсонала: как они обращались с ранеными?

Свяжитесь с организаторами прайда, властями, контрдемонстрантами и полицией.

Рекомендуется уведомить власти и главные действующие лица о предстоящем мониторинге, чтобы защитить участников прайда от жестокости.

3.5.2. Во время марша

Независимость и объективность

Наблюдатели не должны участвовать в марше, а также должны сделать все возможное, чтобы их не рассматривали как участников марша. Они должны быть независимы от организаторов и участников прайда. Они не руководители и не сотрудники службы безопасности в данном прайде. Их роль состоит в объективной отчетности о соблюдении властями, в частности полицией, права на свободу собраний.

Безопасность

Очень важно, чтобы наблюдатели осознавали важность безопасности. Наблюдение не должно никого подвергать опасности. Также очень важно, чтобы они заботились о своей собственной безопасности и не вмешивались в акты насилия. В таких случаях они должны соответствующим образом регистрировать ход событий и поведение полиции, а также, по мере необходимости, поведение участников и контрдемонстрантов. Также необходимо, чтобы наблюдатели знали места (например, кафе, почтовое отделение) и улицы, куда они могут пойти, если их безопасность окажется под угрозой.

Работа в парах

В целях безопасности очень важно, чтобы наблюдатели работали в парах и находились вместе во время насильственных нападений. Это также позволяет наблюдателям сравнивать свои записи при составлении отчета и опускать элементы, основанные на восприятии, а не на фактах. Наилучшая комбинация - чтобы один наблюдатель регистрировал события путем заметок, а другой - при помощи видеокamеры или записывающего устройства.



Идентификаторы для наблюдателей

Рекомендуется идентифицировать наблюдателей, особенно если информация была предоставлена полиции. Это также может повысить уровень безопасности наблюдателей.

Заметки во время прайда

Очень важно регистрировать факты о любом инциденте во время марша; в частности, записывать имена полицейских или их идентификационные номера, отношение полиции и контрдемонстрантов. Данная информация будет позже включена в отчет о мониторинге.

Регистрирование событий

- Возьмите с собой видео- и фотокамеру для получения наглядной информации, которая будет позже включена в отчет о мониторинге.
- Модель наблюдений может подсказать вам, какую информацию необходимо регистрировать в ходе наблюдения.

Связь с координатором

Мобильная связь с координатором: наблюдатель должен быть постоянно на связи с координатором, чтобы докладывать о своей безопасности и о развитии событий.

3.5.3. После марша

Необходимо собрать и проанализировать информацию, а затем составить письменный отчет о наблюдениях за прайдом. Чтобы запомнить все элементы и обеспечить сбор максимального уровня информации, наблюдателям необходимо составить отчет незамедлительно.

Для обеспечения соответствующей отчетности необходимо выполнить следующие шаги:

- Сообщить полиции или омбудсмену о любых инцидентах, произошедших во время марша.
- Предоставить отчет или написать письмо различным национальным и международным



учреждениям, занимающимся мониторингом прав человека.

- Использовать отчет в процессе лоббирования: собранную информацию можно использовать в лоббировании изменения законодательства или политики на национальном уровне.
- Широко распространять информацию об основных моментах (Совет Европы, ООН и, безусловно, «ILGA-Europe»).

Большинство этих действий раскрыто в следующих разделах данного отчета. В некоторых случаях международные учреждения издадут отчет, который можно использовать в качестве инструмента для продвижения изменений на национальном уровне. При других обстоятельствах, возможно, будет необходимо передать дело в суд. В обоих случаях данная информация имеет огромное значение.





4. Отчет

Этот раздел содержит информацию о том, как использовать информацию, собранную во время наблюдения за прайдами. Данную информацию можно отправить множеству различных учреждений, которые смогут предпринять определенные действия на основании собранных фактов. Некоторые из данных учреждений могут показаться устрашающими и сложными, но в рамках этих организаций можно установить органы, занимающиеся продвижением прав ЛГБТ. Обратите внимание, что этот список - не исчерпывающий и что можно отыскать другие органы, дружественные сообществу ЛГБТ.



Обращаясь в данные организации, рекомендуется связать описываемую ситуацию с одним из международных инструментов, упомянутых в разделе 2 данного руководства. Это придаст весомости вашему отчету, а также облегчит различным учреждениям изучение ваших отчетов.

4.1. Система ООН

4.1.1. Комитет по правам человека

Теневой отчет, основанный на отчете о наблюдениях за прайдами, является важным механизмом для поднятия вопросов с Комитетом по правам человека. Отчет может быть представлен неправительственными организациями (НПО) или физическими лицами, когда официальные записи государства по правам человека рассматриваются Комитетом по правам человека. Эта процедура отчетности должна происходить регулярно по просьбе Комитета, обычно один раз в четыре года. Но такая тенденция регулярных рассмотрений отсрочена из-за большого объема работы Комитета. Чтобы узнать, когда Комитет будет рассматривать ваше государство, необходимо обратиться в базу данных документов ООН.²²

²² Список рассматриваемых стран по системе отчетности доступен на <http://www.unhcr.ch/tbs/doc.nsf/RepStatfrset?OpenFrameSet>.



Теневые отчеты играют очень важную роль в выявлении нарушений прав человека и в управлении работой Комитета. Они являются важными источниками информации для Комитета. Чтобы получить разъяснения, Комитет может задать государствам спорные вопросы, поднятые НПО в своих отчетах..



Примеры вопросов, задаваемых Комитетом по правам человека государствам-членам

«Как внутреннее законодательство гарантирует эффективное использование права на свободу собраний? Сколько заявлений на разрешение публичных демонстраций было отклонено и на каких основаниях?»

(Источник: Список вопросов в связи с рассмотрением второго периодического отчета Азербайджана, составленный Комитетом по правам человека 5 апреля 2001 года.)

Некоторые НПО имеют опыт работы с системой ООН и могут дать полезный совет по составлению теневого отчета и предоставлению информации Организации Объединенных Наций.

«ARC International»

Джон Фишер
Содиректор,
ул. Вермонт, 62, ?44
Женева 1202
Тел.: +41 22 733 4705
Моб.: +41 79 508 3968
Факс: +41 22 734 4761
john@arc-international.net
www.arc-international.net

International Service on Human Rights (ISHR)

Крис Сидоти
Директор
А/я 16
СН-1211, Женева 20
Швейцария
c.sidoti@ishr-sidh.ch
<http://www.ishr.ch>

МСПЧ организует тренинги по международному праву и системе ООН по правам человека.

Международный секретариат Всемирной организации против пыток (ВОПП)

А/я 21

Ул. Вье-Биллярд, 8

СН-1211, Женева 8

Швейцария

Тел.: + 41 22 809 4939

Факс: + 41 22 809 4929

omct@omct.org

http://www.omct.org/index_en.cfm?CFID=3658442&CFTOKEN=39202182

Представительство Международной федерации прав человека (МФПЧ) в ООН

Ул. Савуаз, 15, СН-1205

Женева, Швейцария

Тел.: + 41 22 700 12 88

Факс: + 41 22 321 54 88

<http://www.fidh.org>

4.1.2. Специальные докладчики/представители

В систему ООН входят несколько специальных докладчиков, или специальных представителей. За последние несколько лет все больше специальных представителей оказывали реальную поддержку в области ЛГБТ, обсуждая нарушения прав сообщества ЛГБТ и их сторонников. Они делали это в своих отчетах или на встречах с ЛГБТ-людьми во время своих визитов в страну. Некоторые специальные докладчики вступили в прямой конфликт с правительствами, получив информацию о серьезных нарушениях прав человека, и призвали эти правительства предпринять соответствующие действия.

Дискриминацией на почве сексуальной ориентации на данный момент занимаются некоторые специальные докладчики, и эта тема требует комплексного подхода в рамках специальных процедур. См. веб-сайт УВКПЧ (Управления Верховного комиссара ООН по правам человека):

<http://www.ohchr.org/english/bodies/chr/special/sexualorientation.htm>

Ограничениями на проведение и актами насилия во время Прайдов занимаются специальный представитель по вопросам защитников прав человека и **специальный докладчик ООН о свободе слова и мнений**. Эти докладчики вправе обращаться к правительствам с просьбой предоставить информацию или объяснить какие-либо действия, например в случае запрета прайда. Кроме того, они могут составлять отчеты о ситуациях в разных странах. Этими действиями специальные докладчики могут повысить уровень осуществления прав и видимость сообщества ЛГБТ. Однако им удастся достичь этих целей, только если они получают соответствующую и фактографическую информацию о людях и организациях, чьи права нарушаются. Именно поэтому очень важно предоставлять им собранную вами информацию.

Нижеупомянутый докладчик и представитель подняли ряд вопросов, связанных с правами сообщества ЛГБТ.





Специальный представитель по вопросам защитников прав человека

Подчеркнула:

- нападения и агрессию в сторону защитников прав сексуальных меньшинств
- повышенную опасность, которой подвергаются защитники прав сексуальных меньшинств (принимая во внимание социальные структуры, традиционные и религиозные практики, используемые для оправдания нарушений прав членов таких групп)
- защитники и представители сексуальных меньшинств зачастую очень уязвимы к предрассудкам, изолированию и общественному отрицанию.
- специальное законодательство, направленное на ограничение деятельности защитников прав человека

Защитники прав человека

Специальный представитель: г-жа Хина Джилани (Пакистан)

Ассистент: г-жа Мелинда Чинг Саймон

MChingSimon@ohchr.org

и

Клое Марнэ-Базанжер

Smarnay-baszanger@ohchr.org

Специальный докладчик ООН о свободе слова и мнений

Приводит доводы в защиту:

- права на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность (публичное раскрытие личной информации, например, медицинской информации, гражданского и правового статуса, регистрации при рождении)
- возможности делать официальные сообщения и участвовать в демонстрациях по вопросам сексуальных меньшинств
- возможности открыто проявлять свою сексуальную ориентацию и гендерное восприятие (например, при помощи одежды, регистрации официального имени, публичного и социального поведения)

Право на свободу слова и выражения мнений

Специальный докладчик: г-н Амбейи Лигабо

Ассистент: г-н Лука Луполи

llupoli@ohchr.org

Чтобы предпринять определенные действия, специальным докладчикам/представителям необходима как можно более подробная информация. Факты или общая ситуация должны быть описаны как можно более ясно. Пример отчета, предоставленного специальному представителю по вопросам защитников прав человека, доступен в приложении 2 к данному руководству.

Специальные докладчики/представители используют данную информацию различными способами:

- 1) если они считают, что ситуация требует немедленных действий, они могут решить предпринять их, т.е. потребовать от правительства немедленно устранить нарушение

2) если считают, что ситуация не требует немедленных действий, они могут использовать информацию в своих годовых отчетах или для миссий стран.

Если ситуация требует немедленных действий в рамках одной из специальных процедур (например, при произвольном задержании активиста, когда существует опасность пыток или плохого обращения), вы можете отправить информацию по электронной почте (**urgent-action@ohchr.org**) или по факсу на следующий номер: (41 22) 917 9006.

Для получения более подробной информации о договорах ООН по правам человека см.:

Таблица данных Управления Верховного комиссара по правам человека ?30

Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека: Введение к договорам по правам человека и к договорным органам.

<http://www.ohchr.org/english/about/publications/docs/fs30.pdf>

4.2. Совет Европы

Комиссар по правам человека

Функции:

Комиссар:

- продвигает образование и осведомленность в области прав человека
- поощряет эффективное соблюдение и полное осуществление прав человека
- консультирует в области защиты прав человека
- определяет возможные недостатки в законах и практиках, связанных с правами человека
- поддерживает государства-члены в осуществлении стандартов Совета Европы по правам человека.

В своем последнем заявлении Комиссар пояснил, что запрет прайдов нарушает права человека (см.2.2.1.)

Контактная информация:

Томас Хаммарберг,

комиссар Совета Европы по правам человека

http://www.coe.int/T/Commissioner/About/welcome_en.asp

commissioner.humanrights@coe.int

Парламентская ассамблея Совета Европы также предоставляет возможность борьбы с нарушениями прав человека. Данная информация войдет в инструментарий «Прайды против предрассудков», упомянутый во введении к данному руководству..



4.3. ОБСЕ

ОБСЕ предоставляет общеевропейский форум по вопросам прав ЛГБТ в рамках мандата ОБСЕ по человеческому измерению. И хотя ОБСЕ не является договорной организацией, в которой государства при присоединении принимают на себя законные обязательства, все же ОБСЕ является политической организацией. Она стремится осуществлять правление посредством политического влияния на те государства, которые не соблюдают обязательства в области прав человека и верховенство закона, принятые на себя при вступлении в организацию.

Роль ОБСЕ в области прав сообщества ЛГБТ значительно возросла за последние годы, поскольку ОБСЕ расширила свой мандат в области толерантности и недискриминации. И хотя не все государства-члены ОБСЕ согласны с тем, что «сексуальная ориентация» должна быть включена в список причин дискриминации в деятельности ОБСЕ, многие миссии и учреждения ОБСЕ открыты к вовлечению членов сообщества ЛГБТ в деятельность по продвижению толерантности и недискриминации.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

Задача БДИПЧ заключается в поддержке государств-участников ОБСЕ в «обеспечении полного соблюдения прав и основных свобод человека, подчинении верховенству закона, продвижении принципов демократии, а также в создании, укреплении и защите демократических институтов, продвижении толерантности во всем обществе».

БДИПЧ, размещенное в Варшаве, Польша, постоянно расширялось с момента его создания в 1990 году и на данный момент включает отдел по правам человека и программу толерантности. Сегодня в состав БДИПЧ входит более 140 штатных сотрудников, действующих во всем регионе ОБСЕ.

Программа по толерантности и недискриминации (ТНД) и отдел по правам человека представляют огромный интерес для групп и организаций ЛГБТ. В то время как программа ТНД контролирует насильственные акты нетерпимости в регионе ОБСЕ, отдел по правам человека контролирует свободу собраний и ассоциаций в регионе ОБСЕ.

Контактная информация

Отдел по правам человека

Ул. Уяздовске, 19

Варшава 00-557

Польша

Тел: +48 22 520 0600

Факс: +48 22 520 0605

humanrights@odihr.pl

<http://www.osce.org/odihr/13460.html>



Полевые миссии ОБСЕ

ОБСЕ включает 18 миссий и проводит полевые проекты в Юго-Восточной Европе, на Кавказе, в Восточной Европе и Центральной Азии. Их деятельность направлена на содействие политическим процессам, предотвращение или урегулирование конфликтов и продвижение гражданского общества и верховенства закона.

Данные миссии могут быть первыми контактными учреждениями на национальном уровне для отдельных лиц и НПО, чьи права были нарушены. Согласно отчетам, организации ЛГБТ в Кыргызстане и Сербии имеют положительный опыт работы с миссиями ОБСЕ: центр ОБСЕ в городе Бишкек организовал круглый стол по вопросам нетерпимости по отношению к ЛГБТ, а в СНГ группа лесбиянок была вовлечена Миссией ОБСЕ в проект «Полиция на службе у сообщества». Более подробную информацию о миссиях можно найти на веб-сайте ОБСЕ:

<http://www.osce.org/about/13510.html>

4.4. Европейский союз

Существуют разные каналы, по которым можно направить вопросы в учреждения Европейского союза; один из самых эффективных способов вынесения вопросов на европейский уровень – направить их в Международную группу по защите прав геев и лесбиянок.

Цели

Международная группа Европейского парламента действует в качестве группы давления: в целях обеспечения защиты и продвижения прав ЛГБТ в учреждениях Европейского союза и в обществе.

- Обеспечение продолжения борьбы с дискриминацией
- Продвижение равенства и разнообразия, а также постоянное включение прав ЛГБТ в повестку дня парламента.

Кто есть кто?

Международная группа по защите прав геев и лесбиянок создана при совместной поддержке сторон и предназначена для защиты прав и интересов ЛГБТ. В ее состав входит небольшой руководящий комитет и более 150 членов из учреждений ЕС (более половины из них являются членами Европейского парламента).





Руководящий комитет

В состав Руководящего комитета входят президент и вице-президенты. Собрания комитета проходят один раз в месяц для обмена информацией и обсуждения прогресса и будущей деятельности международной группы.

Президент

Майкл Кэшман - Европейская социалистическая партия/ Великобритания
mcashman@europarl.eu.int

Вице-президенты

Софи инт Вельд – АЛДЕ (Альянс либералов и демократов в поддержку Европы)/ Нидерланды
sintveld@europarl.eu.int
Александр Стабб – ЕНП (Европейская народная партия)/ Финляндия astubb@europarl.eu.int
Раул Ромева и Руеда – «Зеленый/Свободный Европейский альянс»/ Испания
rromeva@europarl.eu.int

Более подробная информация находится на сайте
<http://www.gayandlesbianrightsintergroup.com/about.htm>



4.5. СМИ

4.5.1. Работа со СМИ

Мониторинг СМИ и сотрудничество с ними имеют большое значение при организации прайда. Информация, публикуемая в СМИ, помогает передать послыл, помогает сообществу, политикам и общественности развивать и составлять мнения, а также принимать и выносить решения. Данная информация также помогает определить, откуда проистекают основные трудности и препятствия, какие ответные действия готовятся и какие аргументы используются для запрета вашего прайда. Подготовка и наличие точной информации поможет вам опровергнуть ложную информацию, просветить общественность, а также получить более широкую поддержку.

Максимизируйте потенциальную выгоду от своей работы со СМИ, будьте оперативны! Не существует единой модели наилучшей и наиболее успешной медиастратегии. Очень многое зависит от людских, финансовых и временных ресурсов, но существует несколько пунктов, которые могут оказаться вам полезными:

- **Определите задачи своей медиастратегии** – чего именно вы хотите добиться посредством конкретной информационной кампании. Что лучше: передать значение и важность прайда для местного сообщества ЛГБТ или сообщить о последствиях наложения запрета на прайд и международных стандартах по правам человека в отношении свободы собраний для ЛГБТ национальным политикам?
- **Определите свою основную аудиторию:** что важнее: обратить внимание аудитории на плакаты или на различные интернет-порталы во время данного прайда?
- **Определите свой послыл:** логичность и последовательность являются ключевыми

моментами медиастратегии. Запишите исчерпывающий случай, охватывающий все ключевые послы, и подчеркните различные элементы для разных аудиторий. Например, в то время как политики должны лучше знать международные стандарты по правам человека в области свободы собраний, вашему местному сообществу ЛГБТ понадобится больше информации о том, почему для них так важно обратить на себя внимание, выйти из тени и поддержать мероприятие.

- **Определите свои средства и деятельность:** выберите средства, при помощи которых вы будете следовать своей медиастратегии. Иногда будет вполне достаточно хорошо и точно составленного пресс-релиза. В других случаях вам необходимо продумать основные статьи, которые будут предложены газетам, или предложить хороших докладчиков для теле- или радиопрограмм.
- **Определите реальные ресурсы и график работы:** золотое правило – выполняйте обещанное и никогда не переоценивайте свои ресурсы и время. Реально расценивайте свои возможности. В то время как многие организации не могут позволить себе оплачивать работу персонала и работой со СМИ занимаются добровольцы, было бы целесообразней подумать о найме сотрудника на короткий срок и на неполную ставку для координации работы со СМИ. Вас может сильно удивить результат такого стратегического решения!
- **Оценка!** Всегда проверяйте и оценивайте свою работу со СМИ. Почему СМИ выбрали эту тему, а не другую? Наняли ли вы лучших докладчиков? Что больше всего интересует СМИ в прайдах?

4.5.2. Советы о том, как написать хороший пресс-релиз

- **Формат и стиль:** используйте фирменный бланк формата А4, уместите релиз на одном, максимум двух листах. Название «Пресс-релиз» и дату необходимо поместить крупным шрифтом в верхней части листа. Стиль должен быть как можно более последовательным и легко воспринимаемым. В чем суть вашей истории и почему журналисты должны выбрать именно ваш пресс-релиз? Заставьте редактора или журналиста захотеть прочитать и развить вашу историю.
- **Заголовок:** должен быть коротким, кратко выражая суть истории. Он должен быть точным.
- **Первый абзац:** должен ясно передать вашу историю и заинтриговать СМИ. Ответьте на пять вопросов: кто, что, где, когда и почему.
- **Второй абзац:** дает более подробную информацию.
- **Третий абзац:** обычно предназначен для цитаты лидера/представителя вашей организации, чтобы документ стал более сильным и официальным.
- **Контактная информация:** внизу документа указывается имя и контактная информация: например номер телефона. Укажите номер мобильного телефона, чтобы с вами могли связаться в нерабочее время. Иногда очень важно, чтобы с вами могли связаться в любое время, чтобы закончить историю.
- **Примечания для редактора:** это место очень полезно, так как дает более подробную информацию о вашей организации, любую другую существенную информацию, статистические данные, ссылки и т.д.



4.5.3. Образец пресс-релиза организации «ILGA-Europe»

ПРЕСС-РЕЛИЗ

28 апреля 2006 года



Для немедленной публикации

Молдавская столица отказывает геям в проведении собрания

28 апреля 2006 года мэр города Кишинева отказал молдавской организации лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) «ГендерДок-М» в авторизации публичной демонстрации перед зданием молдавского парламента, запланированной на 5 мая 2006 года в рамках пятого молдавского фестиваля ЛГБТ. Мэр города Кишинева отклонил подобную просьбу в прошлом году.

Организация «ILGA-Europe» не согласна с решением мэра города Кишинева и призывает мэра молдавской столицы немедленно пересмотреть свое решение, а также просит Европейский союз, Совет Европы и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе вмешаться и поддержать право молдавского сообщества ЛГБТ на свободу собраний.

За последние несколько лет муниципальные власти в других европейских странах также отказывали или мешали сообществу ЛГБТ собираться и проводить демонстрации. В этих странах члены сообщества ЛГБТ подвергались насилию, угрозам и ужасным выражениям ненависти во время маршей и демонстраций. Данные нарушения основного права человека на свободу собраний, а также гомофобное отношение были осуждены резолюцией европейского парламента «О гомофобии в Европе» в начале этого года. Дебора Ламбийот, сопредседатель Исполнительного совета «ILGA-Europe», заявила:

«Мы серьезно озабочены решением мэра города Кишинева отказать сообществу ЛГБТ в праве на собрание. Мы бы хотели напомнить городским властям Кишинева о статье 40 молдавской конституции, которая гарантирует каждому человеку право на мирную демонстрацию.

Мы также хотим подчеркнуть, что такие аргументы против демонстрации сообщества ЛГБТ, как религиозные протесты и планирование контрдemonстраций, не могут оправдывать серьезное нарушение права на свободу собраний, что подтверждено Европейским судом по правам человека.

Мы также надеемся, что европейские организации и учреждения выразят свое возмущение незаконными действиями мэра города Кишинева».

Конец

**Для более подробной информации обращайтесь к:
Юрису Лавриковсу по тел.: + 32 2 609 54 16 / + 32 496 708 375**

Примечания для редакторов:

- 1) «ILGA-Europe» – это европейское региональное отделение Международной ассоциации геев и лесбиянок, выступающее за равенство и права сообщества ЛГБТ в Европе.
- 2) Марши и демонстрации сообщества ЛГБТ были запрещены и подвержены насильственным протестам в таких городах, как Белград, Кишинев, Бухарест, Загреб, Варшава, Рига, Краков и Познань.
- 3) В судах городов Рига и Познань были успешно рассмотрены запреты прайдов сообщества ЛГБТ. Также Европейский суд по правам человека подтвердил, что государство должно выполнять позитивные обязанности, заключающиеся в осуществлении прав на свободу мирных собраний от насильственного вмешательства со стороны контрдемонстрантов. Поскольку обе стороны могут утверждать, что используют свои права, то вначале обязанностью может стать соблюдение нейтралитета между соперничающими собраниями или шествиями, но если одна из сторон намеревается нарушить деятельность другой стороны, то обязанностью властей становится защита тех, кто осуществляет свое право на мирное собрание. Дело Платформа «Врачи за жизнь» против Австрии, N.10126/82, 44 DR 65(1985 г.).

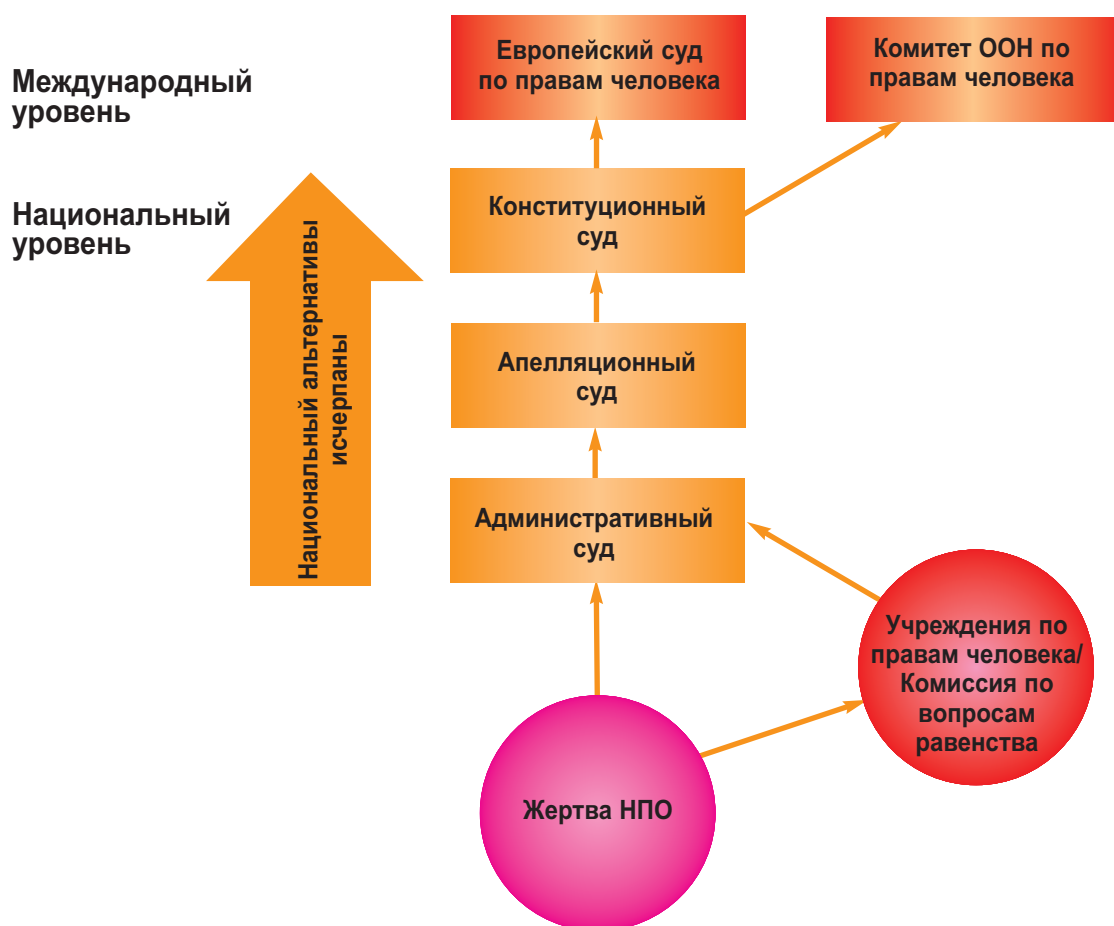
Этот раздел о СМИ был разработан Юрисом Лавриковсом, представителем по вопросам связи и информации «ILGA-Europe».





5. Судебный процесс

В определенных случаях необходимо передать дело в национальные и международные суды. Как показано на нижеприведенном рисунке, возбуждение судебного разбирательства на международном уровне предполагает, что все другие законные альтернативы на национальном уровне были исчерпаны. Также это предполагает юридическую консультацию на национальном уровне. Этого можно добиться при помощи личного адвоката; посредством организаций, защищающих права человека (например, национальных институтов по правам человека) или посредством НПО, занимающихся этими вопросами (например «Интерайтс»). Кроме того, возбуждение судебного процесса предполагает установление личности жертвы и нарушителя прав человека. Касательно прайда нарушителем обычно является полицейский или мэр, если существует запрет на проведение прайда, а жертвами - участники или организации, которым запретили проводить марш или они подверглись насилию.



Когда необходимо возбудить судебный процесс?

В случае:

- Отказа мэра или административной власти в авторизации проведения прайдов
- Насилия со стороны полиции и армии по отношению к участникам прайда
- Отказа защищать участников прайда от агрессивных контрдемонстрантов

Как развивать и продвигать судебный процесс?

- Физическое лицо и/или НПО подает иск на национальном уровне
- Комиссия по правам человека или Комиссия по вопросам равенства поддерживает иск
- НПО поддерживает стратегический иск



5.1. Комитет ООН по правам человека

Комитет по правам человека - 18 экспертов, встречающиеся три раза в год - контролирует соблюдение норм, установленных Пактом. Существует несколько способов предоставления вопросов Комитету на рассмотрение: в виде отчета (теневой отчет, упомянутый в разделе 4.1.1.) или в виде индивидуальной жалобы.

Если государство приняло первый Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, то можно подать индивидуальную жалобу в Комитет по правам человека²³. Эта процедура схожа с подачей иска в Европейский суд по правам человека. Декларация и Пакт были дополнены резолюциями, включающими прямые ссылки на свободу мирных собраний.

Необходимые условия для подачи жалобы в Комитет по правам человека:

- Подписание государством Международного пакта о гражданских и политических правах²⁴, а также его первого Факультативного протокола²⁵.
- Нарушение государством или одним из его агентов одного из прав, предусмотренных Пактом.
- Это может быть нарушение негативной (вмешательство государства) или позитивной обязанности (отказ от защиты прав человека).
- Национальные альтернативы были исчерпаны: иск был направлен во все национальные суды, но удовлетворительный результат так и не был получен.
- Жалоба может быть подана жертвой или представителем жертвы.

Более подробная информация о процедуре подачи жалобы доступна на веб-сайте:

<http://www.ohchr.org/english/bodies/petitions/individual.htm#contact>

Контактная информация

Группа по рассмотрению жалоб
Управление верховного комиссара по правам человека
Офис ООН в Женеве
1211 Женева 10, Швейцария
Факс: + 41 22 917 9022
(particularly for urgent matters)
E-mail: tb-petitions@ohchr.org

²³ Список стран, принявших Факультативный протокол, доступен на <http://www.ohchr.org/english/countries/ratification/5.htm>

²⁴ Список стран, подписавших и принявших настоящий Пакт, доступен на <http://www.ohchr.org/english/countries/ratification/4.htm>

²⁵ Список стран, принявших Факультативный протокол, доступен на <http://www.ohchr.org/english/countries/ratification/5.htm>

5.2. Европейский суд по правам человека

Количество судей, входящих в Европейский суд по правам человека, соответствует количеству государств-участников (в настоящее время их 45), которые избираются Парламентской Ассамблеей Совета Европы сроком на шесть лет. Судьями обычно являются академики, национальные судьи или адвокаты.

Обычно судьи заседают в группах по 3, 7 или 17 человек, в зависимости от типа судебного дела. Когда дело направляется в Страсбургский суд, его сначала оценивает канцелярия, действующая в качестве «фильтра» и проверяющая, имеет ли дело законное обоснование и может ли оно быть передано в суд (например, исчерпаны ли все национальные альтернативы). Канцелярия также оказывает административную поддержку суду.

Условия для подачи иска в Европейский суд по правам человека:

- Нарушение одного из прав, предусмотренных в Европейской конвенции по правам человека.
- Иск должен касаться действий или бездействий органов государственной власти (согласно их позитивным обязанностям).
- Истцом должно являться физическое лицо или организация, находящиеся в одном из государств-участников Европейской конвенции по правам человека.
- Национальные альтернативы были исчерпаны: иск был направлен во все национальные суды, но удовлетворительный результат так и не был получен.
- Дело должно быть передано в Страсбургский суд в течение 6 месяцев со дня принятия последнего решения на национальном уровне.

Бланк заявления доступен на всех официальных языках государств-участников Совета Европы на веб-сайте: <http://www.echr.coe.int/ECHR/EN/Header/Applicants/Information+for+applicants/Application+form/>

Информация о функционировании суда доступна на веб-сайте:

<http://www.echr.coe.int/ECHR/EN/Header/The+Court/The+Court/History+of+the+Court/>



«Интерайтс» – это лондонская неправительственная организация, созданная для продвижения прав человека посредством прецедентного права. Она поддерживает иски по всему миру, продвигая защиту, предоставленную механизмами в области прав человека и юриспруденцией. «Интерайтс» включила в свой рабочий план следующие тематические области: равенство на почве сексуальной ориентации и свобода выражения мнений.

«Интерайтс»
Ланкастер-Хаус
33 Айлингтон Хай Стрит
Лондон N1 9LN
Великобритания
Тел.: +44 20 7278 3230
ir@interights.org
<http://www.interights.org>

Если вы решаете подать иск в Европейский суд по правам человека, вы можете обратиться в «ILGA-Europe» с просьбой выступить в качестве «amicus curiae» (дословно – «друга суда»). Это означает, что «ILGA-Europe» сможет проконсультировать суд о ситуации в отношении прав сообщества ЛГБТ в вашей стране и в Европе в целом.

Для получения более подробной информации направьте запрос на адрес в Интернете:
maxim@ilga-europe.org.

Заключительные примечания:

- При подаче большого количества исков в обе инстанции может произойти задержка между подачей жалобы и ее решением сроком в несколько лет.
- Если иск подается в отношении государства, принявшего Европейскую конвенцию по правам человека, рекомендуется подать жалобу в Европейский суд по правам человека. Вот главные причины для этого:
 - ◆ Суд имеет установленное прецедентное право в отношении свободы собраний и прав сообщества ЛГБТ. Более того, его решения обычно выполняются государствами в течение нескольких лет.
 - ◆ Кроме того, судебная практика в области права на свободу собраний в Комитете по правам человека развита слабее, чем в Европейском суде по правам человека.



- Подача иска может оказаться слишком дорогостоящим процессом для физических лиц и НПО, поэтому рекомендуется заняться сбором средств или обратиться в различные учреждения за поддержкой (например, национальные учреждения по правам человека).
- Подача жалобы в суд требует технических знаний закона и механизмов защиты прав человека. Поэтому необходимо проконсультироваться у юриста, знающего национальные и международные средства судебной защиты.





Приложение 1

Пример справочника наблюдателя

Справочник правового наблюдателя

Автор: организация «Midnight Special Law Collective»

Правовые наблюдатели наблюдают и регистрируют действия всех сотрудников правоохранительных органов? Присутствие правовых наблюдателей обеспечивает безопасность людей, препятствуя нападениям со стороны полиции. Также собранная вами информация может быть полезна в уголовной защите протестующих или в предъявлении иска полиции или другим правительственным органам. Информация, включенная в данное руководство, предназначена для правового наблюдения за демонстрациями, но также очень важно наблюдать за полицией вне актов протеста. Всякий раз, когда вы наблюдаете арест или несоответствующие действия со стороны полиции, остановитесь и сделайте соответствующие записи.

Полицейские присутствуют на демонстрациях для наблюдения и сдерживания протестующих. Будучи правовым наблюдателем, вы должны наблюдать и сдерживать полицейских. И хотя зачастую намного интересней наблюдать за протестующими, необходимо направить свое внимание на действия полицейских. Необходимо также представиться полицейским и СМИ в качестве наблюдателя, а не представителя других активистов. Работайте в парах для подтверждения ваших свидетельских показаний и для вашей безопасности. Если один человек работает с видекамерой, то его партнер должен записывать свои наблюдения. А поскольку люди, работающие с камерой, имеют ограниченный обзор, то их партнеры должны быть очень внимательны во избежание опасности.

Подготовка

Знание того, какой тип демонстрации вы будете наблюдать (авторизованный массовый митинг, небольшие прямые действия и т.д.) поможет вам подготовиться соответствующим образом. Если регион, в котором вы будете наблюдать, вам незнаком, потратьте немного времени на изучение названий главных улиц и достопримечательностей, а также на ориентирование по компасу. Также удостоверьтесь, что у вас есть под рукой все необходимые номера телефонов: Национальной гильдии адвокатов, организаторов протеста, координатора правовых наблюдателей, правовой группы, лица, отвечающего за юридическую поддержку, медицинской группы и т.д.

Практика

Развитие культуры телевидения делает людей пассивными наблюдателями. Чтобы развить свои

² Мы используем термины «полиция» и «копы», но данная информация относится ко всем сотрудникам правоохранительных органов всех юрисдикций.

навыки наблюдения, тренируйтесь, делая заметки или репортаж о ежедневных событиях. Вы можете совершенствовать свои способности в определении расстояния, оставляя отметки на тротуаре и запоминая их, или определяя расстояние и проверяя его при помощи рулетки.

Оснащение:

- Тетрадь(и)
- Ручки (чернила должны быть несмываемы, так как возможен дождь или использование газового баллончика)
- Часы
- Головной убор/футболка/нарукавная повязка правого наблюдателя
- Питьевая вода
- На усмотрение:
 - ◆ Магнитофон (и дополнительные кассеты)
 - ◆ Фотоаппарат (и дополнительная пленка)
 - ◆ Видеокамера (и дополнительная пленка)
 - ◆ Мобильный телефон, радиоприемник или пейджер
 - ◆ Дополнительные батареи для всего оборудования!

Во время крупномасштабных демонстраций рекомендуется иметь при себе мобильный телефон, радиоприемник или пейджер, чтобы вы могли быстро сообщить о чем-либо аресте, проверить/развеять слухи и т.д. Если у вас нет ничего, постарайтесь работать в паре с тем, у кого они есть. Удостоверьтесь, что у координатора правовых наблюдателей есть номер вашего телефона.

Если вы используете магнитофон или видеокамеру, то по закону (в Калифорнии) вы обязаны сообщить людям о том, что вы их снимаете или записываете их речь. Однако вам не обязательно объявлять об этом публично – достаточно просто держать оборудование так, чтобы его было хорошо видно. ***Магнитофон или видеокамера действует как магнит для полицейских.***

Чтобы уберечь свои записи, кассеты и пленку от разных элементов и разъяренных полицейских, рекомендуется периодически пересылать их на ваш электронный адрес или на адрес вашей правовой группы; или же необходимо иметь при себе человека, который сможет при необходимости забрать отснятый материал (или всю камеру) и убежать вместе с ним.

Как делать заметки

Звучит легко, но этот процесс требует большого мастерства и практики, когда события разворачиваются очень быстро.



Собираемая вами информация может оказаться чем-то между обвинением и оправданием для активистов (и полицейских). Чтобы ваши заметки были полезны для правовой группы, необходимо составить из них отчет о неправомерных действиях полиции или скопировать их в удобном и читаемом формате. Сделайте это как можно скорее, пока вы ничего не забыли.

Пронумеруйте и укажите дату на каждой странице своих записей и озаглавьте каждую страницу следующим образом: «Результат работы уполномоченного – защищено и конфиденциально». Сделайте это перед демонстрацией. Делая каждую запись, указывайте точное время. При фотографировании указывайте номер пленки и номер кадра, а также контекст снимка.

Что необходимо записать:

- Имя, ранг, номер значка, учреждение и описание каждого присутствующего полицейского и командующего (укажите, если полицейские отказываются предоставить данную информацию).
- Оснащение и оружие полиции (бронежилеты, щиты, газовые баллончики, тазеры и т.д.)
- Какое оружие использует полиция и каким образом она это делает (например, обильно используют газовые баллончики, направляют прямо на людей баллоны со слезоточивым газом, топчут людей лошадьми и т.д.)
- Номерные знаки и идентификационные номера полицейского и специального транспорта или других частных автомобилей, задействованных в демонстрации
- Действия и поведение полицейских (например, ритмично маршируют, постукивая своими дубинками по броневым листам для защиты ног, надевают или снимают противогазы и т.д.)
- Подробное описание арестов и других подозрительных действий полицейских
- Любое проявление силы со стороны полицейских – пихание, толкание, окружение протестующих, захватывание рук, избивание людей и т.д.
- Любую несоответствующую речь, включая ругательства, личные оскорбления, основанные на идентичности (расист/женофоб/гомофоб и т.д.), и грубую речь («Вы – идиоты», «дураки», и т.д.)
- Просят ли полицейские людей разойтись перед их арестом, дают ли им разойтись и т.д.
- Слышны и понятны ли предупреждения
- Точную дату, время и местонахождение
- Укажите названия улиц, адреса, достопримечательности, на какой стороне улицы вы находитесь и т.д.
- Имена или прозвища и группу жертв(ы)
- Имена и контактную информацию любых свидетелей, включая представителей СМИ (корпоративных или независимых)
- Маршрут демонстрантов и полицейских
- Блокируют ли полицейские движение - своими автомобилями, движениями рук и т.д.
- Получают ли очевидцы какие-либо листовки, разговаривают ли они с протестующими
- Заявления полицейских и государственных чиновников

Эффективная работа камеры

Большая часть данной информации предоставлена «Whispered Media». Посетите их на веб-сайте www.videoactivism.org.

Уход за камерой и батареями

Если вы будете выключать видеоканеру и вынимать батареи, то они прослужат вам намного дольше, чем если вы будете оставлять их в видеоканере. Регулярно протирайте объектив специальными салфетками.

Функция установки даты и времени

Убедитесь в том, что в видеокамере настроена функция установки даты и времени. Перед съемкой убедитесь, что дата и время установлены правильно. Если вы находитесь в другом часовом поясе, установите местное время. Если в вашем магнитофоне или видеокамере нет функции установки даты и времени, то сообщите данную информацию в начале и в конце каждого сегмента: «Сейчас 9:30 утра, 14 августа 2000 года...»

Разрыв по времени

В самом начале и в самом конце пленка имеет больше дефектов и звуковых/цветовых помех. Перед началом записи пусть лента прокрутится вхолостую в течение одной минуты. Если пленка заканчивается и вы хотите продолжить запись, вставьте новую пленку.

Установка рамок

Перед (или после) съемки каждого события, укажите уличные знаки, адреса зданий или другие ориентиры, чтобы показать ваше месторасположение. Важные сцены снимайте в течение 10 или более секунд. Для съемки выберите место, дающее хороший обзор, например, из окна второго этажа.

Аудио

Даже при отсутствии хорошего кадра какая-то звуковая часть видеоленты может послужить необходимым доказательством для того, чтобы выиграть дело. Не прекращайте съемку только потому, что вам плохо видно.

Прикрепление бирки

Прикрепите бирки на кассеты или на картриджи, пока вы находитесь на месте событий. Укажите свое имя, дату, время и местонахождение. Последовательно пронумеруйте каждую пленку.

Безопасность отснятого материала

Люди с видеокамерами зачастую становятся мишенью для полицейских - зачастую они хотят уничтожить отснятый вами материал. Если вы рискуете столкнуться с такой опасностью, вам необходимо иметь при себе вложенный в письмо конверт с обратным адресом отправителя и маркой, с тем чтобы отослать отснятый материал себе или вашей правовой группе.

Содержание

При регистрации жестокости со стороны полиции, не забудьте, что адвокаты, представляющие интересы государства, могут использовать весь отснятый материал в суде. Поэтому если вы снимаете проявление халатности со стороны полиции, замените пленку по окончании съемки. Не снимайте ничего, что может отвлечь от регистрируемого вами инцидента. Например, если на одной и той же пленке записано, как полицейские избивают кого-то, а также как протестующие ведут себя агрессивно, полицейские могут утверждать, что применяли силу в разумной мере, так как обстановка была опасной. Если это зависит от вас, НИКОГДА не снимайте протестующих, если они совершают незаконные и опасные действия. Также сообщите активистам о наличии видеокамеры и поинтересуйтесь, имеют ли они что-то против съемки. Не принимайте это на свой счет, если люди настроены подозрительно и недружелюбно.



Приложение 2

Рекомендации по подаче заявлений о нарушении в отношении защитников прав человека

А. Основная информация	В. Полезная информация	С. Образец письма СПГС
<p>1. Имя предполагаемых(ой) жертв(ы) Укажите правильно имена и фамилии. Жертвами могут быть отдельные лица, группы или организации.</p>	<p>Если жертвой стало отдельное лицо, предоставьте следующую информацию: пол, возраст, национальность и профессию. Если жертвой стало отдельное лицо или организация, предоставьте контактную информацию. Контактная информация является конфиденциальной.</p>	<p>Г-жа Аабб Ддии, адвокат, проживает в [название города и страны].</p>
<p>2. Статус жертвы, как защитника прав человека Какой деятельностью в области прав человека занимается жертва (лицо/а, организация)?</p>	<p>По необходимости укажите также город и страну, в которых жертва (лицо/а, организация) осуществляет деятельность в области прав человека.</p>	<p>Аабб Ддии возбуждает судебные процессы в поддержку права на соответствующее жилье от имени этнических меньшинств. Она также является членом Национальной комиссии по правам человека.</p>
<p>3. Предполагаемое(ые) нарушение(я), совершенное(ые) в отношении жертвы Что случилось? Где? Когда? Какова ситуация на данный момент?</p>	<p>Если первоначальное нарушение ведет к другим событиям, опишите их в хронологическом порядке. Например, если дело изначально возбуждено по факту ареста защитника прав человека, необходимо предоставить все подробности. Но если он задержан после этого, необходимо включить другую полезную информацию: место задержания; доступ лица к услугам адвоката; условия задержания; обвинения и т.д.</p>	<p>Аабб Ддии получила анонимное письмо с угрозой ее безопасности. [день, месяц, год] на адрес офиса Аабб Ддии в [название города] пришло письмо. Письмо было адресовано ей, и в нем было всего лишь два слова: «Будь осторожна». Кроме того, на следующий день за г-жой Ддии следовали двое мужчин на белой машине, когда она ехала с работы домой.</p>



<p>4. Нарушители Предоставьте доступную информацию о том, кто якобы совершил нарушение: например, двое мужчин (в форме); ранг; подразделение или другие опознавательные знаки или титул.</p>	<p>Свидетели Были ли свидетели предполагаемого нарушения? Были ли другие жертвы?</p>	<p>Аабб Ддии не смогла опознать двух мужчин, преследовавших ее, и машину. Один из друзей, сопровождавший г-жу Ддии, также видел преследующую их машину.</p>
<p>5. Действия со стороны властей Сообщили ли о происшествии компетентным властям? Какие действия были предприняты?</p>	<p>Действия, предпринятые жертвой или организациями по правам человека. Было ли обнародовано предполагаемое нарушение? Была ли информация передана другим?</p>	<p>Аабб Ддии сообщила об обоих инцидентах полиции [название/адрес полицейского управления] в день их происшествия. Полиция начала расследование. Она также сообщила о происшествиях в местную газету [название].</p>
<p>6. Связь между нарушением и деятельностью в области прав человека Почему вы считаете, что предполагаемое нарушение является ответной реакцией на деятельность, проводимую жертвой в области прав человека?</p>	<p>Предыдущие инциденты Предоставьте подробную информацию о предыдущих происшествиях, имеющих отношение к данному делу.</p>	<p>Год назад [дата], другой адвокат, представляющий ту же этническую группу, что и Аабб Ддии, получил письмо с угрозами, похожее на письмо, адресованное Аабб Ддии. Позже [дата] он был убит неизвестными людьми.</p>
<p>7. Кто предоставляет данную информацию? (Конфиденциально) Укажите имя, контактную информацию и профессиональную функцию (по необходимости).</p>	<p>Информация может быть предоставлена организациями или физическими лицами.</p>	<p>Это письмо представлено Национальной комиссией по правам человека, в которой работает Аабб Ддии.</p>
<p>Новая информация Как можно скорее сообщите о любых последних событиях. Особенно важно знать, произошли ли какие-то изменения в ситуации жертвы. Новую информацию необходимо предоставить, если: 1) становится известна дополнительная информация (например, личность нарушителя); 2) происходят новые события (например, освобождение жертвы из-под ареста).</p>	<p>Два месяца спустя. Сегодня [дата] мы узнали о том, что следствие было вчера закрыто. Двое мужчин были задержаны и арестованы по обвинению в написании письма с угрозами в адрес Аабб Ддии, а также в преследовании ее на машине на другой день по пути с работы домой. Они предстанут перед судом через две недели. Хотя г-жа Ддии довольна арестом, она считает, что человек, стоящий за этими нарушениями, все еще на свободе. Она попросила продолжить расследование.</p>	



Приложение 3

Подготовка к мониторингу прав человека

Источники по мониторингу прав человека

«Эквитас», «Мониторинг и адвокатирование» (Monitoring and Advocacy)

<http://www.equitas.org/english/ed-manuals/downloads/CHRF-Manual-Fac-IHRTP-English2004-S7-MKT.pdf>

Учебное пособие библиотеки по правам человека университета Миннесоты по мониторингу прав человека

<http://www1.umn.edu/humanrts/monitoring/index.html>

«Huridocs», «Что такое мониторинг», авторы: Мануэль Гузман и Берт Верштаппен, 2003 г.

<http://www.huridocs.org/popbmon.htm>

«Huridocs», «Что такое документация» (*What is Documentation*), авторы: Мануэль Гузман и

Берт Верштаппен, 2001 г. <http://www.huridocs.org/popbdoc.htm>

Новые тактики, «Раскрытие доказательств»

http://database.newtactics.org/NewTactics/notebooks.aspx?Name=Fondebrinder_Uncovering&ID=997

Управление верховного комиссара по правам человека: *Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека*: Введение к договорам по правам человека и к договорным органам. Таблица данных ?30.

<http://www.ohchr.org/english/about/publications/docs/fs30.pdf>

Управление верховного комиссара по правам человека: *17 наиболее часто задаваемых вопросов о специальных докладчиках ООН*, Таблица данных N. 27

<http://www.ohchr.org/english/about/publications/docs/factsheet27.pdf>

Управление верховного комиссара по правам человека: *Учебное пособие по мониторингу прав человека, профессиональное обучение*, Серия N. 7.

http://www.ohchr.org/english/about/publications/docs/train7_a.pdf



«Фронтлайн», *Права человека и нарушения: Гид к аппарату ООН по правам человека (Human Rights Human Wrongs: A guide to the human rights machinery of the United Nations)*, 2001 г.

<http://www.frontlinedefenders.org/manuals/901>

Документы по мониторингу парадов и демонстраций

Учебное пособие библиотеки по правам человека университета Миннесоты по мониторингу прав человека – Глава XV «Мониторинг демонстраций и общественных собраний»

<http://www1.umn.edu/humanrts/monitoring/chapter15.html>

Доминик Брайан и Нейл Жарман, «Независимое вмешательство: Мониторинг полиции, парадов и общественного порядка, Демократический диалог», 1999 г.

<http://www.democraticdialogue.org/report12/report12.htm>

Национальная гильдия адвокатов, Учебное пособие для правовых наблюдателей, 2003 г., доступен на:

http://www.nlg.org/resources/LO_Manual.pdf



Контактная информация НПО

Если вы планируете организовать мониторинг прайда, вы можете связаться со следующими организациями и выслать им свой отчет:

«ILGA-Europe»

Кристин Луд, представитель по вопросам политики и исследований

christine@ilga-europe.org

Максим Анмегиян, Программный директор

maxim@ilga-europe.org

www.ilga-europe.org

«ARC International»

Джон Фишер, содиректор

john@arc-international.net

www.arc-international.net

«Международная амнистия»

<http://www.amnesty.org/>

«Human Rights Watch»

Скотт Лонг, директор, Программа по правам лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров

longs@hrw.org

<http://www.hrw.org/doc/?t=lgbt>

Международная комиссия по правам геев и лесбиянок

Паула Еттелбрик, исполнительный директор

pettelbrick@iglhrc.org

<http://www.iglhrc.org>

«Midnight Special Law Collective»

info@midnightspecial.net

<http://www.midnightspecial.net/index.html>

«Фронтлайн», Международный фонд защиты защитников прав человека

info@frontlinedefenders.org

<http://www.frontlinedefenders.org/>

Международная служба по правам человека (МСПЧ)

Крис Сидоти, директор

c.sidoti@ishr-sidh.ch

<http://www.ishr.ch>

Фотографии в данном руководстве были сделаны во время прайдов и контрдемонстраций в Эстонии, Франции, Германии, Италии, Латвии, Мальте, Польше, России, Словении и Великобритании.

Данное руководство было разработано для людей и организаций, планирующих провести мониторинг нарушений прав человека во время прайдов. Описанная здесь техника мониторинга прав человека разработана по результатам работы независимых наблюдателей за этими маршами. Данное руководство рассматривает разные аспекты наблюдения за прайдами. Оно кратко представляет принципы мониторинга прав человека, перечисляет основные инструменты по правам человека, которые можно использовать при запрете прайда или если прайд носит насильственный характер. Далее руководство дает несколько практических советов в области мониторинга прав человека посредством наблюдения за прайдами. После сбора фактографической информации необходимо включить ее в отчет, который отправить соответствующим правозащитным организациям. Далее представлена информация об организациях, контролирующих выполнение стандартов по правам человека, а также о том, как с ними связаться. В заключение данное руководство рассматривает возможность передачи дело в суд на национальном и международном уровнях, а также трудности, связанные с этим подходом. Данное руководство можно использовать вместе с инструментарием по организации прайдов в сложной обстановке, доступным на веб-сайте «ILGA-Europe».