

Прайд против предрассудков

Руководство по
организации прайдов
во враждебной
обстановке

Подготовлено «ILGA-Еurore»
для конференции
«Прайд против предрассудков»,
Лондон, 2006 г.



Европейское отделение Международной ассоциации геев и лесбиянок

1210 Бельгия, Брюссель, ул. Шаритэ, 17

Телефон: +32 2 609 54 10

Факс: +32 2 609 54 19

info@ilga-europe.org

www.ilga-europe.org

Дизайн: Силья Погуле www.siljadesign.lv

Типография: Корелио Принтинг, www.corelioprinting.be

©ILGA-EUROPE

Воспроизведение разрешено при условии соответствующей ссылки на источник.



Данное руководство опубликовано при поддержке Европейской комиссии – Европейский Союз против дискриминации. Информация, вошедшая в это издание, не всегда отражает позицию или мнение Европейской комиссии.

Прайдьы против предрассудков

**Руководство по
организации прайдов во
враждебной обстановке**

**Подготовлено «ILGA-Europe»
для конференции «Прайдьы против предрассудков»,**

Лондон, 2006 г.

Прайды против предрассудков

Руководство по организации прайдов во враждебной обстановке

Подготовлено «ILGA-Europe» для конференции «Прайды против предрассудков», Лондон, 2006 г.

При поддержке «Международной амнистии» (Великобритания), «Pride London» и Европейской ассоциации организаторов прайдов (ЕРОА).

Также при финансовой поддержке «UNISON», британского профсоюза работников коммунального обслуживания.

ILGA-Europe хотела бы поблагодарить следующих людей за их вклад в разработку данного руководства:

Марту Абрамович («Кампания против гомофобии», Польша)

Рут Башалл («Регард», Великобритания)

Санду Брюмен («Lesbian Group Kontra», Хорватия)

Флорина Бухучану («АССЕРТ», Румыния)

Бренду Гаррисон (президента «Европейского форума гей-лесби христианских групп»)

Нейла Жармана (директора Института исследования конфликтов, Северная Ирландия)

Курта Криклера (члена правления ЕРОА и ILGA-Europe и «HOSI Wien», Австрия)

Ханну Макко («Measultra», Эстония)

Лизетт Кампус («Diversity», Эстония)

Наталью Сейтмуратову (отдел по правам человека ОБСЕ/БДИПЧ)

Монику Серковску (Комитет марша равенства, Познань, Польша)

Томаша Шипула («Кампания против гомофобии», Польша)

Уильяма Урича (подкомитет «InterPride» по международным и гражданским правам человека)

Денниса ван дер Вера (ОБСЕ/БДИПЧ, Программа по толерантности и недискриминации)

Роберта Винтемута (профессора по правам человека, факультет права, Кингз-колледж, Лондон)

Карла Вонфора (лондонское управление полиции по вопросам многообразия и работе с гражданами)

А также других людей за их вклад и всех фотографов, охотно разрешивших использовать свой материал.

Конференция «Прайды против предрассудков» финансировалась:

мэром Лондона

Конгрессом профсоюзов

столичной полицией

«Международной амнистией», Великобритания

Британскими авиалиниями

«Octopus Travel»

«Lita Gale Solicitors»



Участники семинара конференции по Европейским организациям (слева направо): Майкл Кэшман, член Европейского Парламента, профессор Роберт Винтемут и Роберт Бидрон (КПГ, Польша). Майкл Читам - © «ILGA-Europe»

Конференция «Прайды против предрассудко»

Конференция «Прайды против предрассудков» была организована по желанию «London Pride», организаторов Европрайда, в июле этого года в Лондоне, чтобы одним из наиболее сильных элементов Европрайда стали права человека. В конференции, направленной на предоставление информации для данного руководства, приняли участие более 100 активистов из 28 стран, включая многих ведущих организаторов прайдов из Центральной и Восточной Европы.



Участники семинара конференции по организации прайдов во враждебной обстановке (справа налево): Ханна Макко («Mea Culpa», Эстония), Санда Брюмен («Lesbian Group Kontra», Хорватия), Патрисия Прендевиль (исполнительный директор «ILGA-Europe») и Томаш Шипула (КПГ, Польша).
Майкл Читам -
© «ILGA-Europe»

Комитет по организации конференции во главе с Джеки Льюис («ILGA-Europe») и Майклом Кэшманом, членом Европейского Парламента, создал рабочую команду, в состав которой вошли: Федерико Москожиури («Международная амнистия», Великобритания), Курт Криклер (ЕРОА), Джейсон Поллок («London Pride»), Лиза Пауэр и Найджел Уорнер («ILGA-Europe»). В его состав также вошли: Стив Кут («London Pride»), Питер Партон (Конгресс профсоюзов) и Карл Вонфор (столичная полиция). Руководителями добровольческой команды поддержки стали Бен Хур («London Pride») и Лаура Тревельян («Международная амнистия», Великобритания).



Латвийские участники (слева направо): Марис Сантс (Открытая евангелическая община), Линда Фреймане («Мозаика»), Юрис Лавриковс («ILGA-Europe») и Кристине Гарина («Мозаика»).
Майкл Читам -
© ILGA-Europe



Варшава, июнь 2006 года.
Ленз Могенсен



Рига,
июль 2006 года.
Николай Алексеев,
GayRussia.ru





Прайд против предрассудков

Руководство по организации прайдов во враждебной обстановке

Содержание

1.	Введение	8
2.	Основные права человека	12
3.	Организация прайдов во враждебной обстановке	14
3.1	Начало	15
3.2	Начало марша	24
3.3	Реакция на негативные события	29
3.4	Когда все закончено	34
4.	Как организаторы прайдов могут максимизировать международную поддержку	36
5.	Как использовать правозащитные структуры и институты Европы и ООН	40
6.	Как активисты в Европе и за ее пределами могут поддержать организаторов прайдов	42
Приложения		
1.	Организация прайдов в Центральной и Восточной Европе – краткий обзор за июль 2006 года	44
2.	Использование европейских структур и институтов по правам человека	46
	Совет Европы	46
	Европейский союз	50
	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	55
3.1	Руководство для проводников	58
3.2	Кодекс этики для проводников	60
4.	Модель брошюры для участников прайда	61
5.	Полезная контактная информация	63



Прайдьы против предрассудков

Руководство по организации прайдов во враждебной обстановке

1. Введение

Организация прайдов в Центральной и Восточной Европе Краткий обзор от июля 2006 года
(Для более подробной информации см. приложение 1¹)

¹Для получения более подробной информации см. «Права ЛГБТ - свобода собраний и выражения мнений – дневник событий по странам» на веб-сайте «ILGA-Europe»

Верховный комиссар ООН по правам человека Луиз Арбор на конференции по правам человека в Монреале в 2006 году.

Дмитрий Девуист



Комиссар Европейского Союза по вопросам занятости, социальной политики и равных возможностей Владимир Спидла на конференции по правам человека в Монреале в 2006 году.

Дмитрий Девуист



«Поэтому необходимо подчеркнуть, что свобода религии – это право, также защищающее свободу человека не принадлежать никакой религии или не жить в соответствии с ней»

(см. приложение 2, раздел 4, ссылка на полный текст речи)

«Гомофобные заявления... абсурдны, параноидальны и опасны»

(см. приложение 2, раздел 2.2.2, ссылка на полный текст речи)

Растущая сила и уверенность ЛГБТ-движения в Центральной и Восточной Европе сопровождалась все более частыми попытками защитить право на свободу собраний и выражения мнения посредством проведения прайдов или маршей равенства. Эти попытки были встречены с большой враждебностью. За последние годы:

- 10 маршей или демонстраций были запрещены
- политические лидеры использовали «провоцирующий язык» по меньшей мере в 10 случаях
- прайды или связанные с ними мероприятия столкнулись с насилием по меньшей мере в 13 случаях
- полиция не обеспечила достаточную защиту в 7 случаях
- полиция разогнала мирную демонстрацию в 2 случаях

Религиозные лидеры сыграли ведущую роль в сопротивлении прайдам, временами провоцируя ненависть и отрицая право ЛГБТ-людей на свободу собраний и выражение мнения, зачастую сотрудничая с крайними правыми группами. Местные и национальные политики использовали опасность нарушения общественного порядка как повод для запрета маршей, в то же время поощряя экстремистскую оппозицию.

Такое развитие событий сопровождалось тревожным повышением уровня нетерпимости и насилия в отношении ЛГБТ-сообщества.



Комиссар Совета Европы по правам человека Томас Хаммарберг.
Совет Европы

*«Право на свободу собрания принадлежит всем людям»
(см. приложение 2, 1.2.5, ссылка на полный текст речи)*

Происходящие события показывают, что существует достаточно оснований считать, что со временем ЛГБТ-сообщество выиграет эту битву:

- Марши пользуются мощной поддержкой со стороны общеевропейских организаций по правам человека, отстаивающих право на свободу собраний, и борются с враждебной речью, используемой политиками.
- В некоторых случаях полиция отреагировала с большим профессионализмом (например, в Загребе в 2002 году, в Риге в июле 2005 года, в Кракове в 2006 году, в Бухаресте в июне 2006 года).
- Во многих странах ЛГБТ-активисты проявляют истинное мужество и находчивость и решительно противостоят насилию и ненависти.
- Более широкие круги ЛГБТ-сообществ в этих странах отреагировали, в общем, положительно и с поддержкой, демонстрируя, что эти события могут способствовать солидарности.

Прайды не только собирают вместе ЛГБТ-людей для формирования общественной идентичности и видимого сообщества в сложном социальном контексте, но также позволяют людям выражать свою идентичность и вселяют надежду в тех, кто до сих пор живет в страхе.

Таким образом, прайды – «coming out» всего сообщества – необходимы для развития и благополучия как сообщества, так и отдельных его членов. Те, кто продолжают очернять ЛГБТ-сообщество, подсознательно понимают это. Именно поэтому они так противятся прайдам.



Генеральный
секретарь Совета
Европы Терри
Дэвис.
Совет Европы

*«На кону защита основных прав человека»
(см. приложение 2, 1.2.2, ссылка на полный текст речи)*

Цель и содержание руководства

Цель данного руководства очень проста: предоставить идеи и информационные ресурсы желающим организовывать прайды во враждебной обстановке, обращая особое внимание на опыт и достигнутые успехи в Центральной и Восточной Европе.

Ситуация в каждой стране различна, с большими отклонениями в отношении главенства закона, в развитии гражданского общества и ЛГБТ-сообщества. Существуют разные культуры, традиции и приоритеты. И у организаторов прайдов разный опыт. Таким образом, руководство – это подходящее название для данного документа. Оно предлагает множество идей, позволяя организаторам прайдов выбрать то, что поможет им в их конкретной ситуации.

Агрессия и насилие представляют собой реальную опасность для лиц, участвующих в кампаниях по защите прав ЛГБТ во враждебной обстановке. Несомненно, добиться успеха было бы очень сложно без отважных людей, готовых принять на себя определенный риск. Мы надеемся, что идеи, включенные в данное руководство, помогут минимизировать эти риски.



Европейский суд по
правам человека,
Страсбург.
Совет Европы

*«Каждый имеет право на свободу мирных
собраний» (Европейская конвенция по правам
человека – Статья 11)*

2. Основные права человека

Право на свободу мирных собраний закреплено во всех основных всемирных и региональных документах о правах человека. Статья 11 Европейской конвенции по правам человека гласит:

Каждый имеет право на свободу мирных собраний...

Осуществление (этого) права не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе:

- в интересах национальной безопасности или общественного порядка
- для предотвращения беспорядков и преступлений
- для охраны здоровья или нравственности
- или для защиты прав и свобод других лиц

Данные ограничения должны быть предусмотрены законом. Они не могут быть случайными или эпизодическими, они должны быть пропорциональными (т.е. подходящими и необходимыми).

Решения, принятые Европейским судом по правам человека, показывают, что ограничения, связанные с охраной «здоровья или нравственности» или «прав и свобод других лиц» не могут в целом оправдывать запреты мирных прайдов.

Дискриминация в осуществлении прав, предусмотренных данной конвенцией, запрещена статьей 14 этого документа. Следовательно, власти должны применять одинаковые критерии в принятии решений как в отношении ЛГБТ-маршей, так и в отношении любых других маршей. И тот факт, что марш продвигает права ЛГБТ-сообщества, не может служить основанием для его запрета.

Право на свободу выражения мнения, также всемирно признано хартиями и конвенциями по правам человека. Статья 10 Европейской конвенции гласит:

Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

В одном из своих решений² Европейский суд по правам человека подчеркнул, что свобода выражения мнения касается

не только «информации» или «идей», которые принимаются благожелательно или расцениваются как безвредные или принимаются с безразличием, но и тех, которые оскорбляют, шокируют или вызывают беспокойство со стороны государства или какой-либо части населения. Таковы требования плюрализма, терпимости и широты взглядов, без которых не существует «демократического общества».

Дополнительная информация:

- Для более подробной информации о Европейской конвенции и Европейском суде по правам человека см. приложение 2 и посетите веб-сайт Совета Европы – www.coe.int
- Руководящие принципы ОБСЕ/БДИПЧ по подготовке законопроектов в отношении свободы собраний являются бесценным введением в международную практику, включая все аспекты свободы собраний – полезное издание для всех организаторов прайдов, столкнувшихся с препятствиями со стороны властей.

Документ доступен на русском и английском языках на сайте:

<http://osce.org/odihr/documents.html?lsi=true&limit=10&grp=240>

- Руководство по наблюдениям за прайдами, подготовленное «ILGA-Europe», включает больше информации о международных стандартах в отношении маршей гордости: www.ilga-europe.org

²Хэндисайд против Великобритании [1976]



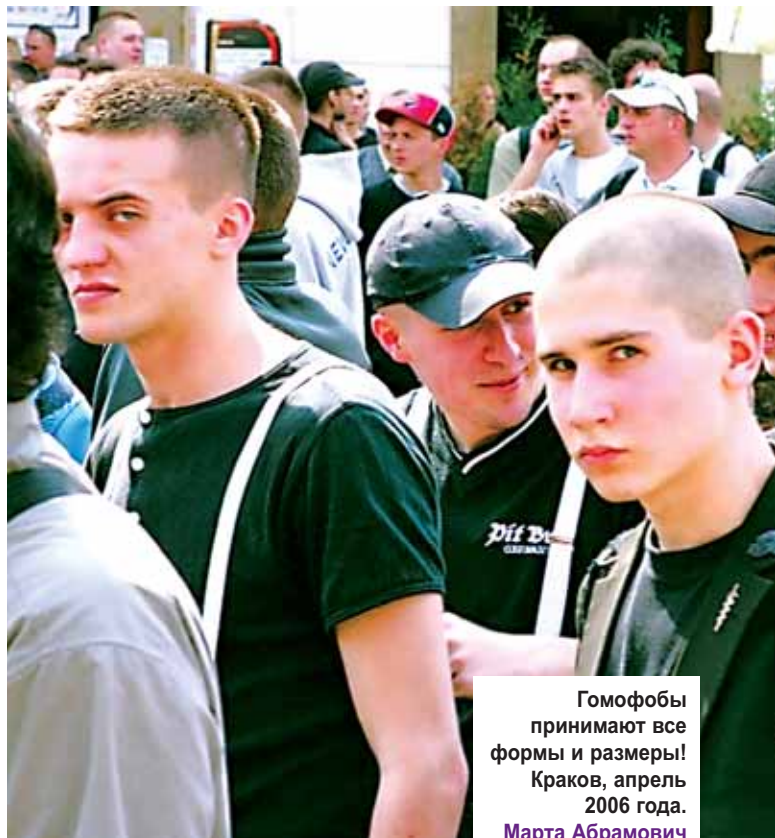
Прайд - это весело!
Варшава, июнь
2006 года.
Бартломей
Кухарчик

3. Организация прайдов во враждебной обстановке

3.1. Начало

3.1.1. Предварительные размышления – разработайте стратегию

- В первую очередь какова основная идея или цель организации прайда?
- Подходит ли выбранное время/место для прайда? Учтите, что данный процесс может занять несколько лет: возможно, с организации культурных событий, семинаров до непосредственного проведения прайда пройдут два или три года. Используйте это время для того, чтобы получить поддержку в сообществе, установить связи с полицией, СМИ, религиозными и международными, а также организациями по правам человека и т.д.
- Понаблюдайте за организацией событий во враждебной обстановке в других странах.
- Изучите своих оппонентов. Понимание того, кем они являются, их целей, сильных сторон, возможных планов, имеет большое значение для ваших стратегий и тактик.
- Оцените вероятность насильственной оппозиции – если присутствует серьезная опасность, разработайте собственные планы ответной реакции и заранее обсудите ситуацию с полицией, которая, возможно, не понимает (или не хочет понять) всю серьезность ситуации.
- С самого начала необходимо удостовериться в том, что ваша организация найдет подкрепление – посредством привлечения новых активистов и ведения записей (например, дружественных журналистов, связей с иностранными посольствами, адвокатов и т.д.).
- Не будьте слишком амбициозны – лучше небольшое, хорошо защищенное мероприятие, чем массовое событие, подвергающее людей риску насилия.
- Выделите время, чтобы подготовиться, как следует, - поспешные и необдуманные мероприятия несут в себе много риска.
- Используйте такие инструменты, как SWOT-анализ и «Problem Tree» (Дерево проблем), для лучшего представления своих сильных и слабых сторон, а также для подготовки к возможным результатам.
- Стремитесь к тому, чтобы организация прайда проходила весело – постарайтесь избежать позиции жертвы.



Гомофобы принимают все формы и размеры! Краков, апрель 2006 года.
Марта Абрамович



Гомофобы принимает все формы и размеры! Таллинн, август 2006 года.
Илмар Саабас, DELFI



Гомофобы
принимают все
формы и размеры!
Рига, июль 2006
года.
Николай Алексеев,
GayRussia.ru

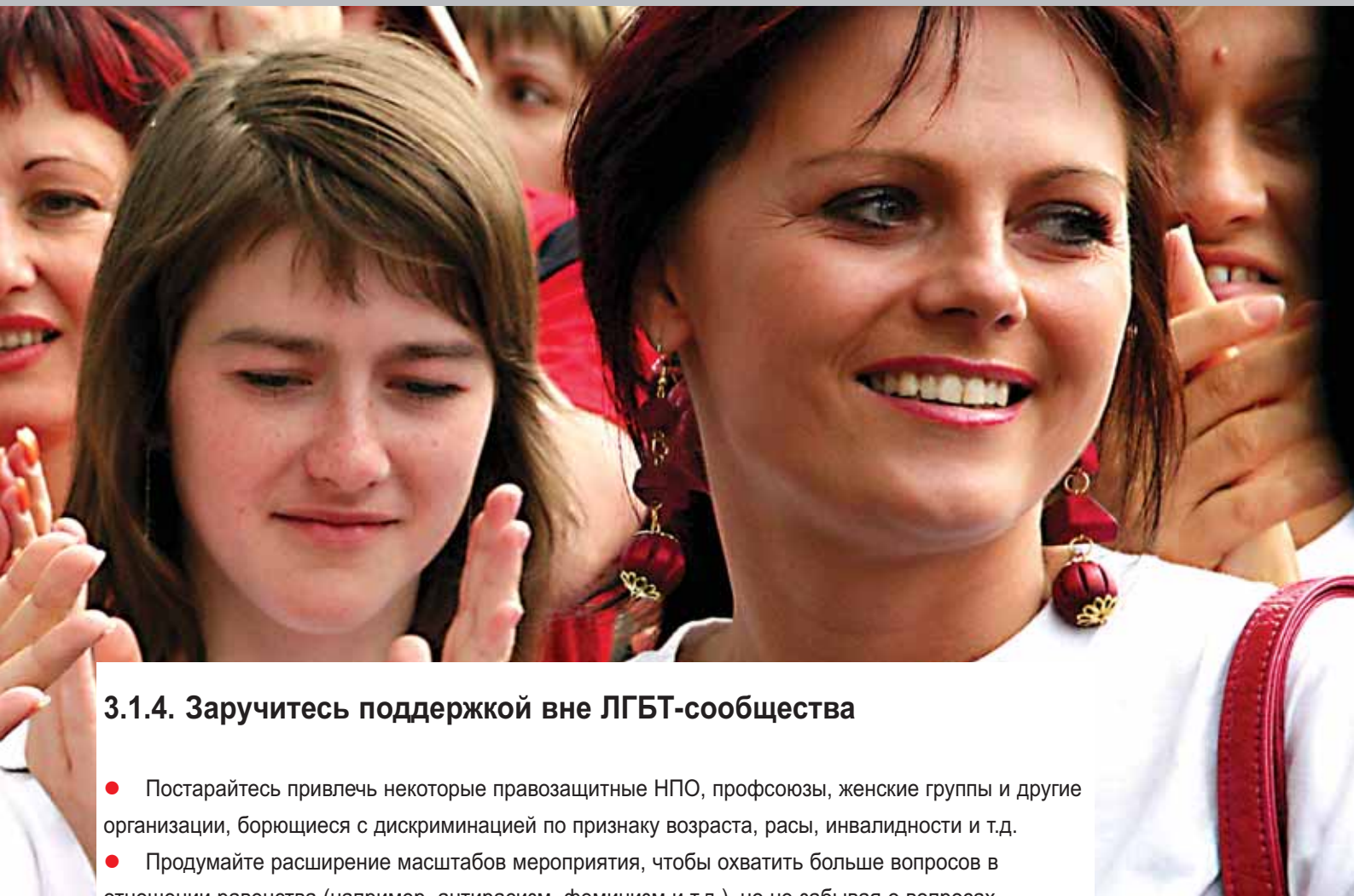
3.1.2. Сформируйте команду

- Ваша команда - это ключ к успеху мероприятия. Убедитесь, что у вас достаточно людей, готовых взять на себя ответственность за определенную область в организации, креативных и готовых столкнуться лицом к лицу с огромными толпами людей и/или вниманием СМИ.
- Определите все ключевые сферы, которые придется охватить вашей команде: СМИ, отношения с ЛГБТ-сообществом и другими поддерживающими организациями, международные связи, связи с полицией, юридическая поддержка, тщательное планирование/управление мероприятия, управление добровольцами, сбор средств, управление веб-сайтом, администрация/бухгалтерия и, конечно же, координирование команды.
- Распределите обязанности, принимая во внимание сильные стороны каждого участника.

3.1.3. Заручитесь поддержкой в ЛГБТ- сообществе

Широкая поддержка сыграет важную роль в поиске сил и ресурсов для противостояния сильной оппозиции.

- Постарайтесь привлечь в сообщество как можно больше разнообразных групп (обеспечивая половое равенство и привлекая этнические, религиозные, молодежные, трансгендерные группы, группы инвалидов и престарелых). Уделите особое внимание инвалидам.
- Широкая поддержка минимизирует оппозицию изнутри ЛГБТ-сообщества и послужит хорошей основой для мероприятий по сбору средств, таких как вечеринки, что, в свою очередь, может расширить посыл вашей организации.



3.1.4. Заручитесь поддержкой вне ЛГБТ-сообщества

- Постарайтесь привлечь некоторые правозащитные НПО, профсоюзы, женские группы и другие организации, борющиеся с дискриминацией по признаку возраста, расы, инвалидности и т.д.
- Продумайте расширение масштабов мероприятия, чтобы охватить больше вопросов в отношении равенства (например, антирасизм, феминизм и т.д.), но не забывая о вопросах сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Марш равенства, прошедший в Познани, входит в ряд событий по случаю Международного дня толерантности (17 ноября), направленного на продвижение толерантности и борьбу с дискриминацией по признаку пола, расы, сексуальной ориентации, национальности, этнического происхождения, инвалидности, возраста и т.д.

Наладьте личные связи с представителями международного сообщества (иностранными посольствами, представителями ЕС, Совета Европы и ОБСЕ, агентствами иностранной государственной помощи, международными правозащитными НПО); отправьте им свой информационный бюллетень, пригласите их принять участие в ваших мероприятиях (в частности в прайде) и постоянно держите их в курсе событий. Это особенно важно, если присутствует риск серьезной оппозиции со стороны ваших властей.

В 2001 году мэр третьего округа Будапешта попытался запретить все мероприятия по вопросам ЛГБТ, вошедшие в ежегодный фестиваль молодежи и музыки «Остров Пепси» (Pepsi Island). Запрет был отменен как раз во время начала фестиваля. Глава миссии Европейского Союза в Венгрии взял на себя роль покровителя на сцене «Magic Mirror» и в своей вступительной речи высказался против запрета и объяснил роль ЕС в борьбе с законами и практиками, дискриминирующими сексуальные меньшинства. Представитель Совета Европы поддержал его.



3.1.5. Стратегии по связям с общественностью и работа со СМИ

Развитие связей с общественностью и медиастратегий

- Разработайте свой посыл, учитывая его влияние на различную аудиторию, а также ценности, которые он в себе несет; подчеркните, что вы занимаетесь вопросами в области основных прав человека, равенства и демократии.
- Всегда помните, что вы пытаетесь повлиять на широкую общественность и что общественное мнение – это чаша весов, которую вы стараетесь склонить в свою сторону.
- Продумайте короткий и ясный лозунг, излагающий основную вашу цель.
- Занимайте справедливую сторону в любых дебатах – помните, что экстремисты зачастую выглядят глупо, участвуя в спокойных рациональных дискуссиях. Не провоцируйте и не шокируйте, избегайте агрессии, какими бы бесполезными ни казались дискуссии, например, с религиозными фундаменталистами.

Москва, май 2006
года –
Национальные и
международные
СМИ на пресс-
конференции.
GayRussia.Ru



- Используйте поддерживающие заявления Европейских организаций – например, Европейского Парламента или Совета Европы, упомянутые в приложении 2.
- Поймите, что СМИ необходимо продать свою продукцию – поэтому используйте их потребность в интересных историях (см. ниже раздел «Подготовка»).
- Постарайтесь быть беспристрастным при любом участии политических партий – например, организовав политическую программу, в которой вместе примут участие политики из основных партий; старайтесь избегать ситуаций, которые сделают вас в глазах общественности сторонниками одной из партий.
- Если политики (особенно из основных политических партий) делают гомофобные заявления или совершают гомофобные действия, дайте им возможность отступить, прежде чем нападать на них агрессивно.
- Не тратьте понапрасну свое время, пытаясь переубедить экстремистов – несмотря на то что обмен мнениями в СМИ может дать им возможность показать себя с неприятной стороны.
- Убедитесь, что в ваши материалы видимости вошло как можно больше элементов ЛГБТ-сообщества, включая людей-инвалидов.

ВОБОДА МЕНЬШИНСТВ - СВОБОДА



Москва, май 2006 года: Участники пресс-конференции (слева направо): Николай Баев, Николай Алексеев, Евгения Дебрянская, Луи-Джордж Тин и Волкер Бек.
GayRussia.Ru



Подготовка

- Роль координатора по связи с общественностью очень важна. Выбирайте внимательно. Координатор должен уметь четко выражать мысли, держаться уверенно, хорошо знать факты, иметь хорошее чувство юмора.
- Наладьте постоянную связь с дружественными журналистами, пишущими об ЛГБТ-сообществе, правах человека и феминистах; пригласите их на ваши мероприятия. Попросите у других НПО контактную информацию.
- Подготовьте целевой список наиболее важных СМИ и постарайтесь заинтересовать их. Если присутствует риск оппозиции со стороны ваших властей, постарайтесь особенно заинтересовать иностранные СМИ – их освещение может значительно увеличить давление на ваше правительство.



Известные люди достойны освещения в СМИ. Слева направо: Томаш Бачковски из организаторов прайда в Варшаве «Fundacja Rownosci» (Фонд равенства), Марцин Свенцицки (бывший мэр Варшавы), Марек Боровский (лидер Социал-демократической партии), Клаудия Рот (Партия «зеленых» в Германии и бывший член Европейского Парламента), Джоанна Сенишин (член польского парламента, Социал-демократическая партия). Варшава, июнь 2006 года.

Джо Вогт

- Подготовьте информацию, которую вы хотите обнародовать, в письменном виде, чтобы ваши представители смогли предоставить журналистам последовательную, согласованную информацию.
- Подготовьте список вопросов, которые, по вашему мнению, могут задать как дружелюбно, так и враждебно настроенные журналисты, и продумайте ответы; убедитесь, что у каждого, кому, возможно, придется работать со СМИ, есть копия.
- Разработайте процедуры, обеспечивающие проверку информации перед ее обнародованием; убедитесь, что сможете быстро отреагировать на события и вопросы СМИ.
- Попросите известных общественных лидеров, дружественных ЛГБТ, сделать короткие заявления в поддержку и предайте их гласности.
- Если известные общественные деятели поддерживают прайд, организуйте для них интервью с дружественными журналистами.
- Предложите журналистам «интересные истории», иллюстрирующие реальную жизнь ЛГБТ-сообщества в вашей стране (включая интервью с соответствующими людьми); постарайтесь привлечь родителей некоторых ЛГБТ-людей и молодежи.
- Найдите людей, готовых снять мероприятие на видео – оно может оказаться очень полезным в последующей работе, как в лоббировании/проведении кампании, так и в получении поддержки в ЛГБТ-сообществе. Оно также может служить доказательством нарушений прав человека.
- Регулярно создавайте и обновляйте место на веб-сайте вашей организации, посвященное прайдам.

Идеи о медиакампании, необходимой после получения разрешения на проведение марша, включены ниже - в параграф 3.2.4.

3.1.6. Противостояние оппозиции религиозных групп

Большинство религиозных оппозиций в отношении прайдов в Центральной и Восточной Европе организованы христианскими церквями. Следовательно, представленная ниже информация основана главным образом на них. Если вам необходима информация о противостоянии оппозиции со стороны других религий, свяжитесь с «ILGA-Europe».

Привлекайте религиозные группы ЛГБТ

- На самом раннем этапе наладьте связь с любыми местными религиозными группами ЛГБТ, чтобы заручиться их поддержкой во время прайда.
- В состав Европейского форума гей-лесби христианских групп входят представители многих стран, а также контактные лица в тех местах, где еще не сформированы группы. Информацию о группах-членах можно найти на веб-сайте: www.euro-lgbt-christians.org.
- Руководство Европейского форума гей-лесби христианских групп через свои группы-члены может способствовать участию ЛГБТ-христиан в марше, предпочтительно с соответствующими знаменами, и написанию ими писем протеста политикам и церковным лидерам, если на марш накладывается запрет или полиция не обеспечивает должной безопасности.
- Церковь «Метрополитан Комьюнити» обычно поддерживает марши равенства в Восточной Европе посредством петиций, встреч с организаторами и разных материалов. Связаться напрямую с Восточно-европейским координатором церкви «Метрополитан Комьюнити» для получения информации и поддержки можно по адресу: florinbuhuceanu@mccchurch.net или florinbuhuceanu@yahoo.com.

Диалог с местными религиозными лидерами

- На самой ранней стадии вступите в диалог с местными религиозными лидерами – это может привести к менее враждебной реакции.

Что необходимо подчеркнуть в любой дискуссии с религиозными группами:

- Не следует определять ЛГБТ-людей только с точки зрения пола: мы - люди со всеми человеческими качествами и заслуживаем чувства собственного достоинства и уважения. Поэтому мы, как и любой другой человек, должны пользоваться основными правами.
- Свобода религии – это право, защищающее свободу человека не принадлежать никакой религии и не жить в соответствии с ней (см. приложение 2, раздел 4, ссылка на особо твердое заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Луиз Арбор по данному вопросу).
- Религиозные организации, разделяющие экстремистскую оппозицию в отношении прайдов, поощряют ненависть и косвенно провоцируют насилие.
- Богословие не может основываться на ненависти.
- ЛГБТ-люди имеют право на религию.
- ЛГБТ-люди также имеют право толковать религиозные тексты, такие как Библия или Коран.



Хорошо, когда полиция на нашей стороне! Варшава, июнь 2006 года.
Бартломей Кухарчик.

3.1.7. Обязанности и роль полиции в защите свободы собраний и выражения мнений

Европейский кодекс полицейской этики Совета Европы [2001]³ излагает наилучшие практические принципы для правительств государств-членов в подготовке внутреннего законодательства, деятельности и кодекса поведения полиции. Он гласит:

Основными целями полиции в демократическом обществе, регулируемом принципом верховенства права, являются: обеспечение общественного спокойствия, соблюдения закона и порядка в обществе; ; защита и соблюдение основных прав и свобод человека в том виде, в каком они закреплены, в частности, в Европейской конвенции по правам человека; предупреждение преступности и борьба с ней; выявление преступности; оказание помощи и услуг населению.

Раздел «Руководящие принципы деятельности/операций полиции» гласит:

При выполнении своих функций полиция всегда должна помнить об основных правах каждого человека – таких, как свобода мысли, совести, религии, выражения мнения, мирных собраний, передвижения и праве на уважение своей собственности.

Комментарии к данной статье дают четко понять, что роль полиции идет дальше просто **признания** этих прав и подразумевает их **защиту**, утверждая, что «без [защиты этих прав] демократия была бы лишь лишенным содержания понятием».

Европейский кодекс полицейской этики – это Рекомендация Комитета министров Совета Европы (см. приложение 2 для более подробной информации). Он принят всеми государствами-членами. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что во всех государствах-членах Совета Европы полиция обязана продвигать свободу собраний и выражения мнений для ЛГБТ-сообщества. Используйте данный аргумент в переговорах с полицией.

³<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=223251&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75>

3.1.8. Подготовьтесь к возможному запрету

Если вы видите возможность запрета марша, подготовьтесь к этому – о запрете (скорее всего, осознанно) могут объявить в последнюю минуту, оставив мало времени на ответные действия.

- Изучите процесс обжалования запрета и будьте готовы подать апелляцию в суд сразу же после уведомления о запрете.
- Тщательно изучите законы, чтобы понять, можно ли обойти запрет – изменив маршрут или характер марша. Одним из таких способов может быть проведение ряда стационарных или подобных мероприятий.
- Продумайте закрытые альтернативные мероприятия, чтобы подготовить запасной вариант.

В Варшаве в 2005 году, когда изначальное предложение о проведении марша было отклонено мэром, организаторы предложили семь стационарных собраний, четыре из которых были направлены на протест против дискриминации различных меньшинств, а три - на протест против дискриминации женщин. Все собрания, организованные представителями ЛГБТ-организаций, были запрещены, а три собрания, протестующие против дискриминации женщин, были разрешены, таким образом выяснилось дискриминационное поведение мэра. В конечном счете, несмотря на запрет, марш все-таки состоялся.

В Риге в 2006 году, когда марш был запрещен, организаторы провели пресс-конференцию, своего рода «закрытый прайд». в гостинице и церковную службу.

Кишинев, май 2005 года – участники прайда ускользнули от полиции, чтобы возложить цветы к монументу жертвам репрессий, после того как были запрещены все массовые мероприятия.

ГендерДок-М





3.2. Начало марша

3.2.1. Расчет времени

Проведение первого марша – это всегда повод для критики, и мнения по этому поводу будут совершенно разными. Ваша организация должна быть достаточно сильной, чтобы довести все до конца вопреки сильной оппозиции и получить значительную поддержку в своем сообществе.



Хорошо, если вас много! Варшава, июнь 2006 года.
Бартломей Кухарчик

3.2.2. Заявление властям

Очень важно тщательно подготовить заявление, чтобы не дать властям легкого повода для запрета.

- **Правила**

Убедитесь, что вы применяете и понимаете все правила в отношении разрешений на проведение маршей. Любое несоблюдение этих правил может послужить законной причиной для запрета марша.

- **Маршрут и время**

- ❖ Выберите маршрут, день и время, которые приемлемы для других подобных шествий.

Избегайте чего-либо необычного.



- ❖ Продумайте маршрут, не препятствующий движению.
- ❖ Постарайтесь выбрать безопасный маршрут, особенно учитывая потребности людей в инвалидных колясках (избегайте булыжных мостовых, крутых холмов, лестниц; пути отступления выберите без лестниц или узких проходов; посоветуйтесь с группами, представляющими людей-инвалидов).
- ❖ Не следуйте указаниям, предусматривающим проведение марша в отдаленных местах города, где он не будет иметь никакого эффекта. Если другим группам разрешается проводить марш в центре города, то это дискриминация, согласно Европейской конвенции по правам человека – см. выше, раздел 2.

3.2.3. Подготовка к мероприятию, если разрешение получено

● Полиция

- ❖ Необходимо встретиться с полицейскими заранее, чтобы обсудить вопросы безопасности и согласовать общий план; назначьте человека, который будет поддерживать связь с полицией в ходе марша.
- ❖ Если ваш марш происходит не в столице, то еще более важно как можно раньше связаться с полицией. Маловероятно, что они знакомы с процессом обеспечения безопасности демонстрантов; они могут не знать о возможной оппозиции – поэтому очень важно повысить их осведомленность как о ваших правах, так и о необходимости в защите.
- ❖ Полиция может настаивать, чтобы вы заплатили за присутствие большого количества сотрудников безопасности в надежде, что расходы удержат вас от проведения марша. Согласно Европейской конвенции по правам человека, государство обязано обеспечить вашу защиту (см. ниже раздел 3.3.1), поэтому вы не обязаны нанимать сотрудников безопасности. Таким образом, не соглашайтесь с такого рода аргументами и будьте готовы подать иск в суд. Если полиция все же настаивает, непременно потребуйте от них письменного заключения.
- ❖ Если поведение и отношение полиции кажутся вам враждебными, зарегистрируйте их речь и поведение и предъявите данный документ соответствующим властям, возможно, омбудсмену.

● Найдите добровольцев для работы в качестве проводников.

Убедитесь, что они знают маршрут, условия или правила прайда, а также что делать, если возникнут проблемы. Удостоверьтесь, что их можно распознать (по футболке? нарукавной повязке?) и что у них есть при себе мобильные телефоны; подготовьте их к работе по безопасному возвращению домой участников после марша (такси для особо уязвимых людей – например, трансгендеров, инвалидов; доступ к общественному транспорту в организованных группах). Приложение 3 содержит руководящие принципы и кодекс поведения проводников (предполагает хорошие отношения между полицией и организаторами марша).

- **Постарайтесь привлечь как можно больше участников и зрителей** – чтобы увеличить эффект и обеспечить большую безопасность. Распространите информацию среди друзей, знакомых, семей членов вашей организации, поддерживающих посторонних лиц и т.д., включая ЛГБТ-людей, не открывших еще своей сексуальной ориентации. Предложите им пригласить своих гетеросексуальных друзей. Предложите им понаблюдать со стороны, если они не хотят участвовать в марше, потому что люди, наблюдающие за маршем в этот раз, непременно примут участие в

марше на следующий год.

- **Подготовьте брошюры с основными указаниями для участников.**

Перед началом прайда раздайте копии. Особенно важно, чтобы участники марша имели четкое представление о безопасном возвращении домой после марша (см. приложение 4 в качестве примера).

- **Попросите правозащитное НПО предоставить наблюдателей для мониторинга прайда**, если предвидится насильственная оппозиция, разжигание ненависти, насилие со стороны полиции или недостаточная защита с их стороны. Или же обучите своих собственных наблюдателей – «Руководство по наблюдениям за прайдами», ILGA-Europe, дает важные советы в этом отношении – www.ilga-europe.org.

- **Если предвидится разжигание ненависти со стороны ваших оппонентов**, а в вашей стране существуют законы, предусматривающие судебное преследование разжигания ненависти, сформируйте специальную команду наблюдателей за оппонентами, которые сфотографируют/зарегистрируют их и их речи, разжигающие ненависть, а затем выступят в качестве свидетелей в последующих судебных разбирательствах. «Руководство по наблюдениям за прайдами» включает модель для наблюдателей и справочник правового наблюдателя (в приложении 1), которые могут быть полезны.

- **Подумайте, следует ли детям участвовать в прайде** – это вопрос безопасности и связи с общественностью.



Полиция арестовывает
гомофобного скинхэда.
Варшава, июнь 2006 года.
Джо Вогт.



3.2.4. Информационные аспекты прайда

Начало работы СМИ

- За несколько дней до начала прайда направьте пресс-релиз во все газеты, ТВ и радиоканалы, электронные журналы и всем иностранным СМИ. Он должен быть предельно ясным и охватывать все основные вопросы: важность прайда, политическое значение события, ваши политические цели, права ЛГБТ как права человека, лоббирование равного статуса в обществе, практические детали (где, когда, контактная информация). Будьте готовы распространить дополнительные копии во время прайдов.
- Проведите пресс-конференцию перед началом прайда. На ней должны присутствовать три-четыре человека из вашей команды, и каждый из них должен представить на обсуждение одну тему (например, безопасность, сам прайд, программа...).
- Раздайте пресс-релиз в начале пресс-конференции – так, по крайней мере, какая-то часть вашей информации будет представлена точно.
- Будьте готовы к враждебным/агрессивным вопросам.

Оптимально используйте возможности СМИ

- Убедитесь, что прайд интересен фотографам – напишите мирные и смешные лозунги с четким политическим посылом; используйте юмористические изображения и костюмы, подчеркивающие политический посыл.

Через год после того, как прайд в Эстонии забросали помидорами, некоторые участники нарядились в костюмы помидоров, неся лозунг «помидоры тоже причиняют боль».

- Назначьте человека, который будет определять журналистов/съёмочную команду и находить представителей организаций для интервью.
- На переднем плане расположите вместе всех известных общественных деятелей, и позвольте их сфотографировать и взять у них интервью.
- Подготовьте короткое заявление о прайде и ваших политических целях и зачитайте его во время прайда.
- Назначьте человека, который будет делать снимки во время прайда, чтобы предоставить их журналистам и поместить на ваш веб-сайт.



Красочное зрелище освещается СМИ.
Варшава, июнь 2006 года.
Бартломей Кухарчик



Рига, июль 2006 года:
Районный административный
суд утверждает запрет
городского совета на
проведение прайда.
Николай Алексеев,
GayRussia.Ru

3.3. Реакция на негативные события

3.3.1. Что делать, если власти запрещают прайд

- Убедитесь в наличии официального документа, излагающего запрет прайда со стороны властей.
- Обдумайте предложение альтернативного мероприятия – см. выше 3.1.8.
- Немедленно организовывайте пресс-релизы и пресс-конференции - пока события все еще представляют собой «новости» - демонстрирующие, как запрет нарушает конституцию вашей страны и международные обязательства по правам человека (см. раздел 5 и приложение 2), а также пятнает репутацию вашей страны.
- Призывайте к международным солидарным действиям, как представлено в разделе 4.



Кишинев, май 2005 года – пресс-конференция, осуждающая запрет прайда; (справа налево) президент «ГендерДок-М» Алексей Марчков, исполнительный директор Максим Анмегилян и шведский омбудсмен по вопросам борьбы с дискриминацией на почве сексуальной ориентации Ханс Иттерберг.
«ГендерДок-М»



- **Заручитесь поддержкой европейских институтов** – см. раздел 5
- **Передайте дело о запрете на рассмотрение в суд**

❖ Если организаторы прайда правильно следовали всем процедурам, у местных властей не будет законных причин на запрет прайда.

❖ Любое дело, направленное в суд на местном и национальном уровнях, должно ссылаться на Европейскую конвенцию по правам человека (статья 11, см. выше раздел 2)⁴.

Раньше местные власти оправдывали запрет на основании двух главных аргументов:

- (i) общественное мнение или оскорбление религиозных взглядов;
- (ii) угроза общественному порядку (которая постоянно возникает со стороны противников прайдов).

Европейский суд по правам человека не принимает данные аргументы. Его позиция в отношении данных аргументов была недавно подкреплена в деле «Объединенная македонская организация «Илинден» и Иванов против Болгарии». (Заявление N. 44079/98, решение от 20 октября 2005 г.)
<http://worldlii.org/eu/cases/ECHR/2005/754.html>

Суд напоминает, что обеспечение истинной, эффективной свободы проведения мирных собраний не может сводиться лишь к обязанности государства воздерживаться от вмешательства; в обязанности государств-участников входит принятие разумных и подходящих мер для обеспечения мирного характера разрешенных законом демонстраций (см. решение по делу Платформа «Врачи за жизнь» против Австрии от 21 июня 1988 г.). Также он напоминает, что в демократическом обществе, основанном на верховенстве закона, политическим идеям, бросающим вызов существующему порядку, и чья реализация защищается мирными способами, необходимо предоставить возможность выражения мнения посредством использования права на свободу собраний, а также другими законными способами (см. Станков и Объединенная македонская организация «Илинден»)... **Следовательно, власти были обязаны принять необходимые меры для предотвращения актов насилия, направленных против участников митинга организации «Илинден» или, по крайней мере, для предупреждения их распространения.**

Более подробная информация о передаче дела в Европейский суд по правам человека доступна в «Руководстве по наблюдениям за прайдами» организации «ILGA-Europe» www.ilga-europe.org.

Существует ряд международных правозащитных НПО, способных оказать помощь организаторам прайдов, не имеющим международную судебную правозащитную экспертизу в своей стране. Для получения консультации свяжитесь с «ILGA-Europe».

⁴За исключением Беларуси, не подписавшей данную Конвенцию



Москва, май 2006
года: Николай
Алексеев арестован
при попытке
возложить цветы к
могиле
неизвестного
солдата.
Юрий Гавриков,
GayRussia.Ru

3.3.2. Если прайд запретили, следует ли проводить «незаконный» прайд?

Ответ будет зависеть от частных обстоятельств, например:

- **Политические и стратегические**

От вашей поддержки в политических кругах, СМИ и в обществе в целом.

- **Безопасность**

Будет ли полиция охранять прайд. Если очевидно, что со стороны полиции не будет никакой защиты и предвидится насильственная оппозиция, организаторы должны очень хорошо подумать,



защиты и предвидится насильственная оппозиция, организаторы должны очень хорошо подумать, стоит ли подвергать участников прайда опасности. По крайней мере, участники прайда должны полностью осознавать возможные опасности.

Следующие примеры иллюстрируют эти пункты:

❖ В Бухаресте в 2005 году мэр снял запрет, когда узнал, что в любом случае прайд состоится. Его поддержали правительственные круги, было оказано значительное международное давление (в основном со стороны США и Канады, где церковь «Метрополитан Комьюнити» организовала демонстрации протеста перед румынскими посольствами/консульствами в Вашингтоне, Нью-Йорке и Торонто).

❖ В Польше «незаконные» прайды имели значительный успех, в особенности в Варшаве в 2005 году, когда полиция предоставила защиту, и в Кракове в 2005 году. В последнем случае полиция подавила марш, арестовав множество участников, что спровоцировало марши протеста в семи польских городах на следующей неделе.

❖ В Москве в июне 2006 года прайд заменили двумя митингами, один заключался в возложении цветов к могиле неизвестного солдата, а другой должен был пройти перед зданием мэрии. Организаторы были арестованы, а несколько участников ранены. Полиция не предоставила достаточной защиты.

❖ В Риге в июле 2006 года организаторы решили не продолжать прайд после того, как запрет на него был утвержден местным судом. Полиция отказалась обеспечить эффективную защиту даже для закрытых событий, организованных взамен. Поэтому участники церковной службы и пресс-конференции столкнулись с агрессивной толпой, бросающей в них яйца и экскременты. Организаторы прайда оказались в ловушке враждебной толпы, находясь в отеле, где проводился закрытый прайд с выступлениями и танцами. Для обеспечения их безопасности потребовалось

3.3.3. Ответ на гомофобные высказывания политиков

- Убедитесь, что у вас есть точная интерпретация слов политика.
- Продумайте разговор с политиком, чтобы не допустить в будущем использования подобных высказываний.
- Опубликуйте пресс-релиз
 - ❖ Подчеркните безответственность такого языка (провоцирование ненависти/насилия + подробности насилия/дискриминации, пережитой ЛГБТ-сообществом);
 - ❖ Продемонстрируйте все слабые стороны использованных аргументов;
 - ❖ Сошлитесь на международные рекомендации против использования политиками речей ненависти (см. приложение 2, пар. 1.2.1 для получения подробной информации о рекомендации, опубликованной Советом Европы);

❖ Используйте речь выдающихся политических деятелей, выступающих против такого языка (см., например, приложение 2, пар. 2.2.2, речь комиссара ЕС Спидлы);
Appendix 2, para 1.2.1 for details of a Recommendation published by the Council of Europe);

- Подайте судебный иск, если заявления нарушают национальные законы.
- Встретьтесь с другими членами политических партий, если ожидаете от них поддержки.
- Встретьтесь с вашим национальным омбудсменом по вопросам равенства.
- Известите международное ЛГБТ-сообщество посредством рассылки электронных адресатов «Euroqueer»;
- Обдумайте призыв к международным солидарным действиям, как изложено в разделе 4.
- Постарайтесь заручиться поддержкой европейских институтов – особенно если политик является членом партии, принадлежащей одной из основных европейских политических групп, входящих в Парламентскую ассамблею Совета Европы или в Европейский парламент (см. приложение 2, пар. 1.2.3 и 2.2.3).



властями, возможно, с омбудсменом.

- Если мероприятие получило гомофобное освещение в СМИ, необходимо обсудить это в Комиссии по жалобам на прессу.
- Необходимо провести обзорное собрание в целях изучения и документации полученного опыта – успехов, слабых сторон. Также необходимо обсудить ваш опыт и избавиться от стресса и страхов.
- Необходимо пересмотреть состав команды и решить, кто продолжит осуществление проекта в следующем году. Если происходят какие-либо изменения, то необходимо составить список получателей входящей почты и передать документы и отчеты.
- Необходимо начать планировать, как привлечь новых добровольцев, создать новую команду на следующий год.



Таллинн,
август 2006 года.
Илмар Саабас, DELFI

4. Как организаторы прайдов могут максимизировать международную поддержку

4.1. За международной поддержкой можно обратиться к следующим источникам:

- ЛГБТ-организации и физические лица из других стран.
- Иностранные посольства и международные организации в вашей стране.
- Международные правозащитные организации включая «Международную амнистию», «Human Rights Watch», Международную комиссию по правам геев и лесбиянок.
- Межправительственные правозащитные организации (ЕС, Совет Европы, ОБСЕ и ООН) (см. раздел 5).

Четкая документация, желательно на хорошем английском языке, является важным отправным пунктом, касается ли дело запрета прайда, недостаточной защиты со стороны полиции, разжигания ненависти или преступлений на почве ненависти.

Зачастую рекомендуется иметь два различных типа документов: отчет, четко и на основании фактов излагающий произошедшие события; и краткие сопроводительные письма/электронные письма, адресованные специальным получателям. Несмотря на то что подготовка подробного отчета может потребовать много времени и усилий, его использование вознаградит вас за ваши усилия.

Международная комиссия по правам геев и лесбиянок опубликовала полезное руководство «Документирование нарушений прав человека».

<http://www.iglhrc.org/site/iglhrc/content.php?type=1&id=110>

4.2. Как ЛГБТ-организации и отдельные лица из других стран могут помочь:

- Отправить письма/электронные письма протеста властям вашей страны.
- Поднять вопросы в министерстве иностранных дел своей страны (это самый лучший способ в случае стран с четкой политикой поддержки прав ЛГБТ-сообщества, включая Германию, Нидерланды, Скандинавские страны, Великобританию, Канаду).
- Организовать публичные демонстрации во время визитов политиков вашей страны с гомофобным прошлым (необходимо знать точное время и место визита).
- Организовать протесты солидарности перед посольствами.
- Принять участие в вашем прайде.
- Огласить ситуацию о вашей стране на своих прайдах и собрать для вас средства (свяжитесь с «InterPride» или ЕРОА, если вам необходима помощь в данном вопросе).
- Обеспечить долгосрочную поддержку вашей организации, например, путем объединения с



вашей организацией. Такая долгосрочная поддержка обычно строится на личных связях, зачастую посредством встреч на международных мероприятиях, таких как «ILGA-Europe», ЕРОА и конференции «InterPride».

- Если их город объединился с вашим, попросите их городские власти поднять вопрос о правах ЛГБТ-сообщества.

Несмотря на то что международная поддержка может быть очень полезной, убедитесь, что ваша организация сохраняет свою независимость и принимает все ключевые решения.

Ваши просьбы о помощи могут быть переданы организациям и отдельным лицам посредством рассылки электронных адресатов «Euroqueer», главной рассылки ЛГБТ-активистов.

(чтобы подписаться: euro-queer-subscribe@groups.queernet.org)

4.3. Иностранные посольства и международные организации в вашей стране

Сообщите о нарушениях прав человека:

- В иностранные посольства, в частности в те, чья политика поддерживает права ЛГБТ-сообщества (см. предыдущий параграф). Уведомление посольств США также может быть полезным: Государственный департамент подготавливает ежегодные отчеты о правах человека по другим странам, и включение конкретного случая в этот отчет - хороший способ оказать давление на ваше правительство.
- Местным представителям ЕС, ОБСЕ и Совета Европы, имеющих сильные политики в отношении поддержки прав человека в целом, и свободы собраний в частности. См. раздел 5 и приложение 2 для более подробной информации об их политиках.

4.4. Международные правозащитные организации

«Международная амнистия», «Human Rights Watch», Международная комиссия по правам геев и лесбиянок, «ILGA» и ЕРОА способны оказать общественную поддержку, которая может оказаться особенно ценной в достижении гласности и оказании давления на правительства.



Гомофобный символ,
широко используемый в
Восточной Европе.
Варшава, июнь 2006 года.
Бартломей Кухарчик



5. Как использовать правозащитные структуры и институты Европы и ООН

Свобода собраний рассматривается как основное право человека всеми главными международными правозащитными организациями. Приложение 2 содержит ключевые положения каждого европейского института, а также механизмы и документы, которые организаторы прайдов могут использовать в ответных действиях на запрет прайдов. «Руководство по наблюдениям за прайдами», «ILGA-Europe», предоставляет информацию о том, как использовать правозащитные институты ООН – www.ilga-europe.org.

Все эти институты предоставляют мощные средства нападения и оказания давления на правительства и местные власти, запретившие прайды. Более того, вопросы о подобных нарушениях можно поднять различными способами, увеличивая давление на правительства. Например, запрет прайда в Украине можно было рассмотреть следующими способами:

Совет Европы

- Комиссия по мониторингу Парламентской Ассамблеи
- Комиссар по правам человека – отчет по стране
- Конгресс местных и региональных властей
- И, наконец, Европейский суд по правам человека

Европейский союз

- Президентство ЕС, действующее от имени ЕС в целом
 - Европейская комиссия
 - Объединенный комитет Европейского парламента с Украиной
 - Международная группа Европейского парламента по защите прав геев и лесбиянок
- (все действуют в рамках европейской политики соседства – см. приложение 2 – пар. 2.3.2)

ОБСЕ

- Отчеты о свободе собраний, представленные Бюро по демократическим институтам и правам человека
- В рамках конференций по правам человека, в частности, ежегодного Совещания ОБСЕ по вопросам человеческого измерения, или других более специфических семинаров.

Тем не менее процессы данных институтов зачастую сравнительно сложны. Организаторам прайдов, желающим поднять вопросы на рассмотрение, необходимо связаться с «ILGA-Europe» для получения совета и поддержки.



6. Как активисты в Европе и за ее пределами могут поддержать организаторов прайдов

- Следите за развитием событий: подпишитесь на рассылку электронных адресатов «Euroqueer» – (euro-queer-subscribe@groups.queernet.org), на ежемесячный (по электронной почте) информационный бюллетень «EuroLetter» организации «ILGA-Europe» и на кварталный (договорное издание) информационный бюллетень (info@ilga-europe.org).
- Принимайте участие в международных встречах, таких как ежегодные конференции «ILGA-Europe», EPOA и «InterPride».
- Объединяйтесь: развитие рабочих отношений с определенной организацией может быть очень эффективным. EPOA и «InterPride» могут помочь в установке таких отношений между организаторами прайдов в разных странах.
- Используйте свой прайд в целях сбора средств для организаторов прайдов во враждебной обстановке. Многие организации в Центральной и Восточной Европе были созданы относительно недавно и управлялись студентами/молодежью с ограниченными ресурсами. Зачастую из-за экономических различий, казалось бы, небольшие суммы для Западной Европы или Северной Америки могут сделать очень многое для Центральной и Восточной Европы.

Прайд в Стокгольме организовал аукцион для сбора средств на прайд в Варшаве. В список товаров, выставленных на аукцион, вошли плакаты группы «Абба» с автографами.

На параде в Сан-Франциско была сооружена платформа с логотипом московского прайда, призывающая к оказанию донорской поддержки.



Варшава, 2006 год:
Первый
«законный» прайд
за три года –
тысячи участников
включая
сторонников из
многих других
стран.
Джо Вогт

В 2005 году, являясь участником «EuroPride» в Осло, группа «Skeiv solidaritet» (гей-солидарность) выпустила календарь («Se min kjole» - «Посмотри, во что я одет») с фотографиями знаменитого гетеросексуального норвежца, одетого в женскую одежду. В результате продажи календаря была собрана сумма в 180.000 норвежских крон (22.620 евро) в поддержку двух организаций Восточной Европы: «Круг» в Мурманске, Россия, и «ГендерДок-М» в Кишиневе, Молдова.

- Участвуйте в прайдах: первые прайды во многих странах обычно маломасштабны. Присутствие ярких сторонников из-за рубежа может послужить настоящей моральной поддержкой для организаторов.

В июне 2006 года различные ЛГБТ-группы Берлина организовали автобусы для перевозки немецких активистов в Варшаву для поддержки здешнего прайда (акция под названием «Warchauer Pakt» - «Варшавский договор»). В нем приняли участие несколько сотен немецких активистов, а также активисты из многих других стран и представители 15 парламентов. Ранее множество групп и политиков из Германии и других стран развернули кампанию «Гей-солидарность», призывающую оказать донорскую поддержку польским организаторам прайдов.



TALLINN  PRIDE

Таллинн,
август 2006
года.
Имар Саабас,
DELFI.

- Отвечайте на призывы о помощи, подразумевающие письма/электронные письма протеста, обращения в ваши Министерства иностранных дел, или организацию демонстраций против прибывших в вашу страну политиков, или перед посольствами.

В марте 2006 года первый визит польского президента в Берлин был прерван из-за столкновения с множеством ЛГБТ-активистов. Лех Качиньский читал лекцию о европейской солидарности в университете им. Гумбольта, когда группа демонстрантов прорвалась в переполненный зал.

- Попросите ваше правительство обсудить вопрос о нарушениях свободы собраний с соответствующим правительством и на международных встречах по правам человека (ЕС, ОБСЕ и Совет Европы).



Приложение 1

Организация прайдов в Центральной и Восточной Европе⁵ - краткий обзор за июль 2006 года

10 маршей или демонстраций были запрещены:

Латвия: Рига – июль 2005 года, июль 2006 года

Молдова: Кишинев – май 2005 года и 2006 года

Польша: Варшава – июнь 2004 года и май 2005 года

Познань – ноябрь 2005 года

Торунь – ноябрь 2005 года

Румыния: Бухарест – май 2005 года

Россия: Москва – май 2005 года

- В двух случаях (Рига 2005 г. и Бухарест 2005 г.), запрет был снят, и марш состоялся благодаря успешному судебному разбирательству (Рига) и международному давлению наряду с хорошо организованной политической поддержкой (Бухарест).
- В пяти случаях (дважды в Варшаве, Познани, Торунь, Москве) марш состоялся несмотря на наложенный запрет, хотя иногда его форма и отличалась от запланированной.
- В пяти случаях (Варшава 2005 г., Кишинев 2005 г. и 2006 г., Москва 2006 г., Рига 2006 г.) судебные разбирательства в отношении запрета продолжаются, запреты в Варшаве и Кишиневе рассматриваются в Европейском суде по правам человека.

Политические лидеры использовали речи ненависти по меньшей мере в 10 случаях:

Латвия: июль 2005 г. - премьер-министр и вице-спикер парламента

Польша: апрель 2004 г. - заявление краковского регионального парламента

ноябрь 2004 г. - председатель городского совета г. Познань

май 2005 года - будущий министр культуры

май 2005 года - мэр Варшавы и будущий президент

октябрь 2005 г. - будущий премьер-министр Польши

ноябрь 2005 г. - мэр г. Познань

⁵Резюме включает три марша – в Торунь, Эльблонге и в Гданьске, которые не являлись маршами гордости/ равенства как таковыми, а представляли собой протест против запрета на прайд в г. Познань.

Румыния: май 2005 г. - мэр г. Бухареста

Россия: февраль 2006 г. - мэр г. Москвы

Прайды или связанные с ними мероприятия столкнулись с насилием по меньшей мере в 13 случаях:

Хорватия: Загреб – июнь 2002 года

Эстония: Таллинн – август 2006 года

Латвия: Рига – июль 2005 года, июль 2006 года

Польша:
Краков – май 2004 года
Познань – ноябрь 2004 года
Варшава – июнь 2005 года
Познань – ноябрь 2005 года
Гданьск – ноябрь 2005 года
Эльблонг – ноябрь 2005 года

Румыния: Бухарест – июнь 2006 года

Россия: Москва – май 2006 года

Сербия: Белград – июнь 2001 года

Полиция не обеспечила достаточной защиты в 7 случаях:

Эстония: Таллинн – август 2006 года

Латвия: Рига – июль 2006 года

Польша:
Краков – май 2004 года
Познань – ноябрь 2005 года
Эльблонг – ноябрь 2005 года

Россия: Москва – май 2006 года

Сербия: Белград – июнь 2001 года

Полиция разогнала мирную демонстрацию в 2 случаях:

Польша: Познань – ноябрь 2005 года

Россия: Москва – 2006 год



Приложение 2

Использование европейских структур и институтов по правам человека

1. Совет Европы

Для получения общей информации см.: www.coe.int

1.1. Ключевые положения:

Статьи 10 и 11 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод человека – см. выше раздел 2; полный текст (на 30 языках) доступен на:

<http://www.echr.coe.int/ECHR/EN/Header/Basic+Texts/Basic+Texts/The+European+Convention+on+Human+Rights+and+its+Protocols/>

Члены: все страны Европы, включая Армению, Азербайджан и Грузию, за исключением Беларуси.

1.2. Институты и их механизмы:

1.2.1. Комитет министров Совета Европы – исполнительный орган Совета, в состав которого входят министры иностранных дел 46 государств-членов. Комитет занимается вопросами в области прав человека, включая мониторинг выполнения государствами-членами своих обязательств, контроль над выполнением решений Европейского суда по правам человека и разработку рекомендаций для государств-членов.

Рекомендации: Несмотря на то, что рекомендации не связывают законными обязательствами, тот факт, что они приняты 46 государствами-членами, морально обязывает правительства соблюдать их.

http://www.coe.int/t/cm/home_en.asp.

Рекомендация N. R (97) 20 по вопросам разжигания ненависти содержит необходимые указания правительствам по борьбе с разжиганием ненависти и возлагает особую ответственность на правительства, органы государственной власти и официальных лиц. Она призывает их «воздержаться от заявлений, в частности перед средствами массовой информации, которые могут быть обоснованно восприняты как разжигание ненависти или как высказывания, способные привести к легитимации, распространению или продвижению расовой ненависти, ксенофобии, антисемитизма или других форм дискриминации или ненависти, основанных на нетерпимости.

Такие заявления всегда должны запрещаться и подвергаться публичному осуждению».

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=593115&BackColorInternet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75>)

Данная рекомендация имеет очевидное применение в борьбе с политиками и другими лицами, использующими гомофобные речи ненависти.

1.2.2. Генеральный секретарь – важный представитель Совета Европы. Действующий на данный момент генеральный секретарь Терри Дэвис публично попытался убедить московские власти разрешить проведение марша 2006 г., а также направил сообщение поддержки на конференцию, являющуюся частью прайда. Текст сообщения можно найти на:

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1004449&ackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE>

1.2.3. В состав Парламентской Ассамблеи Совета Европы входят делегаты парламентов 46 государств-членов. <http://assembly.coe.int/default.asp>

В настоящее время Ассамблея готовит отчет о свободе собраний и выражения мнений для ЛГБТ-людей. По его завершении, возможно к 2007 году, в него войдут твердые заявления в поддержку прайдов и выражение тревоги в отношении разжигания ненависти.

Комиссия по мониторингу предоставляет Ассамблее отчет о достижениях недавно присоединившихся государств-членов в отношении выполнения данными государствами своих обязательств в области прав человека. Комиссия по мониторингу сообщает о любом запрете на прайд, который далее подвергается критике со стороны Ассамблеи.

http://assembly.coe.int/ASP/Committee/PACECommitteesInfoListing_E.asp)

На данный момент мониторингу подвержены страны: Албания, Армения, Азербайджан, Босния, Грузия, Молдова, Монако, Российская Федерация, Сербия и Черногория, а также Украина.

В мае 2005 года молдавская ЛГБТ-организация «ГендерДок-М» сообщила докладчикам Комиссии по мониторингу о запрете на проведение кишиневского прайда. Они обсудили данный вопрос с молдавскими властями. Их отчет, адресованный Парламентской Ассамблее, гласил: «В ожидании удовлетворительного ответа [от молдавских властей докладчикам] мы бы хотели отметить, что демократические правительства должны уважать основные права всех своих граждан и что дискриминация против сексуальных меньшинств недопустима».

Политические группы Парламентской Ассамблеи также могут оказать поддержку. Главными политическими группами являются: Социалистическая группа, Европейская народная партия (христианские демократы), Альянс либералов и демократов в поддержку Европы, Группа европейских демократов (консерваторы), Группа объединенных европейских левых. Эти группы,



например, могут вмешаться, если депутат одного из национальных парламентов позволил себе гомофобные комментарии. Для более подробной информации о политических группах, см.:

http://assembly.coe.int/Composition/APGroupsList_E.asp.

В июле 2001 года член молдавского парламента и ПАСЕ г-н Влад Кубряков допустил гомофобные высказывания в газетном интервью. Молдавская организация «ГендерДок-М» обсудила данный вопрос с Европейской народной партией, чей представитель в Парламентской Ассамблее направил Кубрякову письмо: «Я обратил внимание на недавно опубликованную статью под названием «Члены молдавского парламента разжигают ненависть в отношении геев и лесбиянок Молдовы». В этой статье Вы очень категорично осуждаете гомосексуальность. Позвольте обратить Ваше внимание на тот факт, что Ваши взгляды, безусловно, идут против ЕНП-программы в целом и убеждений ЕНП-группы в Парламентской ассамблее в частности, поскольку они противоречат конвенциям Совета Европы. Уважение человеческого достоинства и неприкосновенности независимо от сексуальных предпочтений или склонностей людей - это основа нашего отношения и наших общественных взглядов. Очевидно, что Вам придется изменить свои взгляды в этом отношении, если Вы хотите, чтобы Ваша политическая позиция находилось на одном уровне с нашей группой и с ЕНП-партией».

1.2.4. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы состоит из представителей местных и региональных властей 46 государств-членов.

http://www.coe.int/T/Congress/Default_en.asp

Принимая во внимание ключевую роль местных властей в разрешении проведения прайдов, вопрос свободы собраний представляет для них особый интерес. К 2007 году ожидается подготовка отчета в поддержку свободы собраний ЛГБТ-сообщества.

Президент Конгресса может поднимать вопросы в рамках мандата Конгресса и политик Совета Европы.

В марте 2006 года президент адресовал мэру Москвы письмо с просьбой «пересмотреть» свое решение в отношении запрета гей-прайда, прокомментировав, что Совету Европы «дороги» все права, закрепленные в Европейской конвенции, и отметив, что «всеобщий и неотъемлемый характер этих прав не может подлежать обсуждению».

1.2.5 Роль комиссара Совета Европы по правам человека заключается в обеспечении эффективного функционирования прав человека и выявлении возможных недостатков в законе и практике государств-членов. Его главным инструментом являются отчеты о ситуации в каждом из 46 государств-членов, которые обычно составляются один раз в шесть лет, вместе с отчетом о принятых мерах. Любой запрет на проведение прайда скорее всего войдет в страновой отчет, оказывая значительное давление на правительство. Комиссар также наносит визиты государствам-членам, во время которых он обсуждает нарушения с правительственными представителями. Однако комиссар не может обсуждать жалобы отдельных лиц. Комиссар сделал

два публичных заявления в поддержку прав ЛГБТ-людей:

Необходимо разрешать и защищать гей-прайды –

http://www.coe.int/T/Commissioner/Viewpoints/060724_en.asp

Свобода собраний принадлежит всем людям –

<https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1010053&BackColorInternet=99B5AD&BackColorIntranet=FABF45&BackColorLogged=FFC679>

1.2.6 Европейский суд по правам человека – защитник и толкователь

Европейской конвенции. В конечном счете любой запрет на проведение прайда, не снятый национальными судами, может быть передан в Европейский суд по правам человека, и благодаря надлежащему рассмотрению, вполне возможно, что дело будет выиграно. Позиция суда в отношении свободы собраний изложена в разделе 3.3 данного руководства. Правительства, согласно договорным обязательствам, должны исполнять решения суда.

<http://www.echr.coe.int/echr>

Любая организация при передаче дела в суд должна проконсультироваться с экспертами. В частности, существуют строгие правила в отношении необходимости «использовать все национальные средства» перед передачей в суд. Это означает, что в высшую судебную инстанцию в родной стране была подана апелляция, которая впоследствии была отклонена, до того, как дело передали в Страсбургский суд. Существуют также строгие временные рамки – судебные дела должны быть переданы в Страсбургский суд в течение шести месяцев с момента их последнего отклонения в национальных судах.

Существует ряд международных правозащитных НПО, способных оказать помощь организаторам прайдов, не имеющим международную судебную правозащитную экспертизу в своей стране. Для более подробной информации свяжитесь с «ILGA-Europe».

Организаторы Варшавского парада рав



2. Европейский союз

2.1. Ключевые положения

Статья 12 Хартии ЕС об основных правах:

«Каждый имеет право на свободу мирных собраний...»

2.2. Институты

В данном разделе описываются три института ЕС, Совет, Комиссия и Парламент, а также все специфические механизмы и заявления, которые могут использоваться в поддержку прав ЛГБТ-сообщества. Некоторые общие механизмы включают все эти институты. Они описаны ниже в параграфе 2.3.

2.2.1. Совет Европейского союза

В обязанности Совета Европейского союза, как и Парламента, входит принятие законов и политические решения. В его состав входят министры национальных правительств всех стран ЕС. Совет руководится государствами-членами по очереди, каждый срок равен шести месяцам.

Совет/председательство уполномочен разбираться с государством-членом, не поддерживающим основные ценности Союза – см. ниже пар.2.3.1. Председательство также может по достижении соглашения с другими государствами-членами инициировать дипломатические протесты в отношении нарушений прав человека в государствах, не вступивших в ЕС, обычно в рамках одного из механизмов, описанных ниже в пар. 2.3.

В июне 2006 года, когда в ЕС председательствовала Австрия, организация геев и лесбиянок «HOSI Wien» направила австрийскому министру иностранных дел письмо, призывая ЕС принять меры в отношении нарушений прав человека, связанных с московским прайдом.

Проконсультировавшись с другими 24 государствами-членами, представители Австрии, Финляндия и Европейской комиссии обсудили данные вопросы с российскими властями.

Австрийское министерство иностранных дел сообщило «HOSI Wien», что во время их встречи «было передана тревога общественности ЕС, вызванная происшествиями от 27 мая. Были подчеркнуты российские обязательства по статье 11 ЕКПЧ, а также выражены ожидания, что российская полиция больше не поступит так, как поступила 27 мая, когда она не помешала нападению контрдемонстрантов на инакомыслящих людей. Более того, российской стороне

напомнили об ее обязанности преследовать в судебном порядке лиц, наносящих физический вред, а также потребовали от нее информацию об уже предпринятых шагах в этом отношении (неофициальный перевод организации «HOSI Wien»).

2.2.2. Европейская комиссия

Европейскую комиссию часто считают «гражданской службой» Европейского союза. Однако ее роль больше; она представляет и поддерживает интересы Союза в целом и уполномочена инициировать действия против отдельных государств-членов, нарушающих свои обязательства.

На международной конференции по правам лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в Монреале в 2006 году комиссар по вопросам занятости, социальной политики и равных возможностей Владимир Спидла произнес важную речь в отношении прав ЛГБТ-сообщества. Особое значение имело следующее заявление о гомофобных высказываниях:

«Любое заявление об опасности «гомосексуализации общества» или «заразной природы гомосексуальности» должно приравниваться к антисемитскому бреду о так называемом еврейском заговоре с целью порабощения мира. Гомофобные высказывания одинаково абсурдны, параноидальны и опасны. К сожалению, в последнее время мы слышим слишком много такого рода заявлений. Таким речам ненависти и изгнания НЕТ места».

Полный текст см. на: http://www.ilga-europe.org/europe/news/international_conference_on_lgbt_rights_montreal/speech_by_commissioner_vladimir_spidla_at_the_international_conference_on_lgbt_rights_in_montreal

2.2.3. Европейский парламент

(http://www.europarl.eu.int/news/public/default_en.htm)

Парламент много раз выступал в защиту прав ЛГБТ-сообщества. Его последняя резолюция «О гомофобии в Европе» от января 2006 года имеет особое отношение к вопросу свободы собраний. Она особо касается «запрета гей-прайдов или маршей равенства» и «использования ведущими политиками и религиозными лидерами подстрекательства и угроз или речей ненависти, необеспечения полицией достаточной защиты или даже разгона мирных демонстраций, насильственных демонстраций со стороны гомофобных групп».

<http://www.europarl.eu.int/registre/recherche/NoticeDetaillee.cfm?docid=172113&doclang=EN>

Кроме механизмов, описанных ниже в пар. 2.3., существует ряд способов, посредством которых парламент может заниматься вопросами о правах человека. Они включают: резолюции, как



вышеописанная, и годовые отчеты о правах человека в государствах-членах и третьих странах. Мощной силой в продвижении прав ЛГБТ-сообщества в парламенте является Группа по защите прав геев и лесбиянок - комитет членов европейского парламента, предназначенный для работы в данной области. В парламента также входят политические группы, способные помочь в борьбе с гомофобными высказываниями со стороны какого-либо депутата одного из национальных парламентов.

См.: http://www.europarl.europa.eu/news/public/focus_page/008-5278-046-02-07-901-20060215FCS05277-15-02-2006-2006/default_en.htm

2.3. Общие механизмы

ЕС имеет ряд общих механизмов, которые могут использоваться в поддержке прав ЛГБТ-сообщества в области свободы собраний. Они делятся на две основные категории: те, которые могут использоваться в отношении нарушений в существующих государствах-членах, и те, которые могут использоваться в отношении нарушений в государствах, не входящих в ЕС.

2.3.1. Существующие государства-члены

Статья 6.1 Договора о Европейском союзе гласит, что

«Союз основывается на принципах свободы, демократии, уважения прав и основных свобод человека, а также верховенства права - общих принципах для всех государств-членов».

Согласно статье 7 Европейский совет может временно приостановить права тех государств-членов, в которых наблюдаются «серьезные и неоднократные нарушения», предусмотренные статьей 6 (1). Однако это происходит только при наличии единодушия среди государств-членов и только с согласия Европейского парламента.

Эти полномочия используются только в исключительных ситуациях, и, скорее всего, они не будут использоваться в случае нарушения права на свободу собраний ЛГБТ-сообщества. Тем не менее они дают сильную основу для дипломатических действий и критики со стороны Комиссии и других государств-членов.

30 августа 2006 года: в ходе встречи с польским премьер-министром Ярославом Качиньским председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу выразил беспокойство в отношении некоторых вопросов, включая права ЛГБТ-сообщества. На последующей пресс-конференции он заявил, что «поделился с премьер-министром некоторой озабоченностью, выраженной в некоторых секторах общественного мнения в Европе о Польше... его ответ в отношении

данных щепетильных вопросов был четок, от недискриминации до смертной казни». В своем ответе Качиньский настаивал на том, что он не является ни гомофобом, ни антисемитом. «Не верьте в миф об антисемитской, гомофобной и ксенофобной Польше». [В то время как ЛГБТ-активисты имеют все основания сомневаться в искренности слов Качиньского, это событие демонстрирует сильное давление со стороны ЕС на одного из государств-членов.]

2.3.2. Государства, не входящие в ЕС

ЕС заключил соглашения, включающие специфические положения по правам человека, со всеми странами Центральной и Восточной Европы, сгруппированными по трем основным процессам:

Процесс вступления в ЕС:

Процесс вступления требует от стран-кандидатов соблюдения основных прав человека. Это предусматривает мощный инструмент, продвигающий основные права человека в период, предшествующий вступлению.

На данный момент три страны являются «кандидатами» на вступление: Хорватия, Македония и Турция. На правительства этих стран можно оказать сильное и немедленное давление в случае запрета прайда.

Болгария и Румыния находятся на последней стадии процесса вступления и скорее всего присоединятся к ЕС в 2007 году. Маловероятно, что в этот период прайды будут запрещаться.

Процесс стабилизации и объединения:

В течение нескольких лет ЕС работал над стабильностью и процветанием в восточных Балканах. Его усилия основаны на:

- Использовании стимула надежной перспективы вступления в ЕС в целях поощрения реформ, включая установление надежного верховенства закона, демократических и прочных институтов и свободной экономики.
- Побуждении стран вступать в двусторонние отношения друг с другом, позволяющие развивать экономику и политическую стабильность в регионе.

Данный процесс, в сущности, предшествует процессу вступления, и первоначально охватывал **Албанию, Боснию и Герцеговину**, Хорватию, Македонию и **Сербию/Черногорию**. Однако Хорватия и Македония «прошли» полный процесс вступления, как описано выше.

Как и в случае процесса вступления, процесс стабилизации и объединения дает достаточно



сильные возможности влияния на правительства, позволяющие себе запрещать прайды. Соблюдение принципов основных прав человека – это ключ к успеху процесса.

Политика соседства ЕС:

С 2003 года ЕС развивает свои отношения со странами, находящимися «по соседству» с расширенным ЕС, но не входящими в него, побуждая их выразить свое желание на вступление. Политика соседства позволяет продвигать права ЛГБТ-сообщества в странах, охватываемых аспектами политики в отношении прав человека.

Целью ЕС является создание «зоны процветания и добрососедства», построенной на обоюдном обязательстве в отношении **общих ценностей**, главным образом, в сферах верховенства закона, надлежащего управления, уважения прав человека, включая права меньшинств, и принципы рыночной экономики и устойчивого развития. Политика направлена на побуждение стран-партнеров к прогрессу в достижении реформ, необходимых для претворения общих ценностей в реальность.

Страны-партнеры политики европейского соседства: **Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина.**

Российская Федерация вступила в отдельные отношения с ЕС, согласно процедуре «четырёх общих пространств», которые также обеспечивают диалог в области прав человека.

Эти механизмы позволяют каждому из трех основных институтов ЕС поднимать вопросы о правах человека: в Европейской комиссии, в частности, посредством регулярных отчетов, составляемых в процессе вступления, стабилизации и объединения, а также согласно политике европейского соседства; в Европейском парламенте, в процессе диалога на совместных собраниях с представителями национальных парламентов, и в своих отчетах; и в Европейском совете, в рамках политического диалога с национальными правительствами.

3. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

<http://www.osce.org/>

3.1. История и роль:

ОБСЕ прошла путь от Конференции, организованной в 1975 году и позволившей свести вместе противников Холодной войны, до самой огромной региональной организации по безопасности с 56 странами-участницами, включая всю Европу, государства Центральной Азии бывшего Советского Союза, Канаду и США.

ОБСЕ была создана в качестве организации по безопасности. Однако она занимается не только вопросами военной безопасности, разоружения или границ. Основываясь на широкой концепции безопасности, она рассматривает вопросы безопасности в трех направлениях: в военно-политической сфере, сфере экономики и охраны окружающей среды, а также в сфере человеческого измерения. Таким образом, права человека, верховенство закона и демократизация являются неотъемлемой частью деятельности ОБСЕ. Данный акцент на права человека берет начало у истоков организации, с подписания Хельсинкского заключительного акта в 1975 году, признающего одним из своих 10 принципов «уважение прав и основных свобод человека, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений».

В отличие от ЕС и Совета Европы ОБСЕ не является договорной организацией, в которой государства берут на себя законные обязательства. Это скорее политическая организация, проявляющая власть посредством политического давления на государства, не выполняющие свои обязательства в отношении прав человека и верховенства закона, принятые на себя при вступлении в организацию.

3.2. Обязательства ОБСЕ в отношении свободы собраний и объединений:

Руководство «Обязательства ОБСЕ в отношении свободы собраний и объединений» включает выдержки из различных документов ОБСЕ, единодушно принятых всеми государствами-участниками в рамках существования ОБСЕ. Компиляция включает обязательства, связанные не только с самой свободой собраний, но и с рядом прав, взаимосвязанных с ее эффективным осуществлением, включая право на свободу объединений, право на справедливое судебное разбирательство и право на свободу выражения мнений. Руководство доступно (на английском и русском языках) на второй странице следующей ссылки:

<http://osce.org/odihr/documents.html?lsi=true&limit=10&grp=240>



3.3. Возможности для оказания давления на правительства:

ОБСЕ предоставляет следующие возможности для оказания давления на правительства, не поддерживающие право на свободу собраний лиц в рамках своей юрисдикции, включая ЛГБТ-людей.

❖ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ контролирует и представляет отчетность о выполнении обязательств в области прав человека государствами-участниками. Мониторинг ОБСЕ свободы собраний и объединений сконцентрирован, в частности, на положении защитников прав человека. Для более подробной информации см.

<http://www.osce.org/odihr/13436.html>.

❖ ОБСЕ организывает ряд крупных конференций по правам человека, из которых наиболее значимой является ежегодное Совещание по вопросам человеческого измерения. НПО участвуют на равных условиях с официальными правительственными делегациями, позволяя им выделить отдельные нарушения прав человека. Также проходят дополнительные конференции на специфические темы, например, Дополнительное Совещание по вопросам человеческого измерения: правозащитники и национальные институты по правам человека: законодательные, государственные и негосударственные аспекты.

❖ ОБСЕ имеет полевые миссии в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Полный обзор доступен на веб-сайте: <http://osce.org/about/13510.html>. Полевые операции могут, в зависимости от специфического мандата соответствующей миссии, быть первой «точкой входа» для групп и организации ЛГБТ в информировании ОБСЕ по вопросам, связанным со свободой собраний и объединений.

❖ Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ также проводит Программу толерантности и недискриминации, сосредоточенную на мониторинге преступлений на почве ненависти и насильственных актов нетерпимости. Программа тесно связана с «ILGA-Europe» и организациями-членами.

«Руководящие принципы ОБСЕ/ БДИПЧ по подготовке законопроектов в отношении свободы собраний» доступны на русском и английском языках на:

<http://osce.org/odihr/documents.html?lsi=true&limit=10&grp=240>

На Международной конференции по правам лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в Монреале в июле 2006 года личный представитель действующего председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией Анастасия Крикли выступила с важной речью о роли ОБСЕ в борьбе с нетерпимостью, основанной на дискриминации на почве сексуальной ориентации в регионе ОБСЕ. Полный текст выступления доступен на: http://www.ilga-europe.org/europe/news/international_conference_on_lgbt_rights_montreal/address_by_anastasia_crickley

4. Организация Объединенных Наций

На Международной конференции по правам лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в Монреале в июле 2006 Луиз Арбор, верховный комиссар ООН по правам человека, выступила с важной речью о правах ЛГБТ-сообщества. См.:

http://www.ilga-europe.org/europe/news/international_conference_on_lgbt_rights_montreal/keynote_address_by_Louise_Arbour_the_united_nations_high_commissioner_for_human_rights

«Международная амнистия» разработала руководство «Права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров: Руководство по работе с органами управления ООН и Специальными процедурами Комитета ООН по правам человека». См.:

<http://web.amnesty.org/library/Index/ENGIOR400042005?open&of=ENG-347>



Приложение 3 (1)

Руководство для проводников

Проводники выполняют первостепенные и второстепенные обязанности:

- Вашей **первостепенной обязанностью** является помощь в управлении участниками марша.

Необходимо убедиться, что они располагают полной информацией:

- > о маршруте, пункте назначения и графике марша.
- > о любых условиях, ограничениях или изменениях, наложенных или совершенных в отношении марша.
- > о том, как безопасно разойтись по окончании марша (это особенно важно).

Вы должны также знать месторасположение какого-либо медицинского учреждения.

Необходимо выполнять данные обязательства на протяжении всего марша, если только:

- > главный проводник или полицейский не попросит вас удалиться; или
- > вы не почувствуете, что ситуация выходит из-под контроля или может произойти уголовное преступление. В таких ситуациях необходимо уведомить ближайшего полицейского и/или главного проводника и соблюдать их указания.

-
- Вашей **второстепенной обязанностью** является помощь и направление зрителей, а также наблюдение за зрителями в целях предоставления главному проводнику/или полиции важной информации о любом опасном поведении.

- > О **любых проблемах**, связанных с выполнением данной обязанности, необходимо сообщать главному проводнику или полицейскому.
- > Вы **не должны** вступать в конфликт с недружелюбной публикой, проявляющей насилие или жестокость.

Иногда нет необходимости в выполнении второстепенных обязанностей, тогда проводники занимаются лишь управлением участниками марша. Главный проводник объясняет обязанности во время инструктажа.



ВСЕГДА:

- > Будьте терпимы по отношению к другим людям;
- > Оставайтесь спокойными и дисциплинированными;
- > Поддерживайте контакт с другими проводниками и с полицией;
- > Оставайтесь на виду;
- > Будьте разумны и осторожны.

НИКОГДА:

- > Не ведите себя агрессивно;
- > Не подвергайте себя чрезмерному риску;
- > Не применяйте силу в целях контроля.

ВСЕГДА ДЕЙСТВУЙТЕ В РАМКАХ ЗАКОНА



Приложение 3 (2)

Кодекс этики для проводников

Проводники:

1. являются представителями ЛГБТ-сообщества, и данный факт всегда соответствует их поведению.

2. должны всегда одеваться соответственно, носить отличительные нарукавные повязки или футболки, а также другие отличительные знаки.

3. должны всегда полностью осознавать свои обязательства и пределы своих обязательств.

4. должны всегда действовать в рамках закона.

5. должны всегда быть вежливыми, учтивыми и полезными.

6. должны всегда сотрудничать с полицией и скорой помощью.

7. не должны **никогда** употреблять алкоголь перед или во время мероприятий.

8. не должны **никогда** своим поведением дискредитировать ЛГБТ-сообщество.

Приложение 4

Модель брошюры для участников прайда

На одной стороне может находиться карта маршрута, показывающая местонахождение туалетов (включая те, в которых есть доступ для лиц, пользующихся инвалидной коляской), любых медицинских учреждений и путей сообщения общественного транспорта, в частности тех, которые будут использоваться по окончании прайда.

На обратной стороне брошюры можно поместить следующий текст (основанный на брошюре, разработанной «АССЕРТ», Румыния).

ЧТО НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ ПЕРЕД НАЧАЛОМ?

Обменяться номерами мобильных телефонов со своими друзьями и договориться о месте встречи, если вдруг вы разминетесь или кому-то понадобится помощь.

Что делать, если пойдет дождь?

ПРОДОЛЖАТЬ ПРАЙД.

Что делать при наличии контрдемонстрантов?

ДЕРЖАТЬСЯ ВМЕСТЕ.

Что делать в случае словесных нападок со стороны других людей?

ИГНОРИРОВАТЬ ИХ! СКАНДИРОВАТЬ ГРОМЧЕ!

Что делать, если на кого-то напали?

ОБРАТИТЕСЬ ЗА ПОМОЩЬЮ К БЛИЖАЙШЕМУ ПОЛИЦЕЙСКОМУ.



Что делать, если вы считаете, что на вас собираются напасть?

ОБРАТИТЬСЯ ЗА ПОМОЩЬЮ К БЛИЖАЙШЕМУ ПОЛИЦЕЙСКОМУ.

ДЕРЖАТЬСЯ В ГРУППАХ.

УКРЫТЬСЯ В МАГАЗИНАХ/ЗДАНИЯХ.

Что делать по окончании прайда? [при наличии опасности насилия]

УХОДИТЬ В ГРУППАХ.

СПРЯТАТЬ ЛОЗУНГИ, ПОВЯЗКИ, ФЛАГИ И Т.Д.

Что делать на протяжении всего прайда?

СЛЕДОВАТЬ УКАЗАНИЯМ ПРОВОДНИКОВ.

Самое главное...

ВЕСЕЛИТЬСЯ!

Приложение 5

Полезная контактная информация

«Международная амнистия» – www.amnesty.org

ЕРОА (Европейская ассоциация организаторов Прайдов) – www.europride.org;
outreach@europride.info

Европейский форум гей-лесби христианских групп – www.euro-lgbt-christians.org

Группа Европейского Парламента по правам геев и лесбиянок –

<http://www.gayandlesbianrightsintergroup.com/>

«Human Rights Watch» – <http://hrw.org/doc/?t=lgbt>

Международная комиссия по правам геев и лесбиянок – www.iglhrc.org

Международная молодежная организация геев и лесбиянок – www.iglyo.com

Международная ассоциация геев и лесбиянок (ILGA) – www.ilga.org

«ILGA-Europe» – www.ilga-europe.org; info@ilga-europe.org

«InterPride» – www.interpride.org

Церковь «Метрополитан Комьюнити» – florinbuhuceanu@mccchurch.net

«Регард» (Организация для ЛГБТ-людей с физическими недостатками, Великобритания –
www.regard.org.uk

«Руководство по наблюдениям за прайдами», «ILGA-Europe», включает ряд полезной контактной информации по НПО – www.ilga-europe.org

Целью данного руководства является предоставление идей и информационных ресурсов желающим организовать прайды во враждебной обстановке. Такая необходимость становится очевидной на фоне сильной враждебности, с которой сталкиваются многие организаторы прайдов в Центральной и Восточной Европе. В данном руководстве рассказывается об их опыте и успехах, а также дается информация о доступной поддержке, которую могут предоставить европейские институты и ЛГБТ-сообщества на международном уровне. Оно направлено на укрепление достигнутого прогресса и предоставление изначального ноу-хау для желающих организовать мероприятия в странах и городах, где прайды еще не проводились.

Борьба за достижение свободы собраний и выражение мнений для ЛГБТ-людей в Центральной и Восточной Европе представляет собой значительные трудности, волнение и веселье. Ненависть и любые угрозы насилия необходимо встречать с огромным мужеством и готовностью бороться. Фотоснимки, вошедшие в данное руководство (и охотно предоставленные многими фотографами) демонстрируют дух этих важных событий, и, как мы надеемся, вдохновят многих людей продолжать это дело.